



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 July 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 69(а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей

Торговля детьми, детская проституция и детская порнография

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи в соответствии с ее резолюцией 69/157 доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии Мод де Бур-Букуиккио.

* A/70/150.



Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 69/157 Генеральной Ассамблеи. Специальный докладчик Мод де Бур-Букуиккио докладывает о работе, проведенной во исполнение ее мандата с момента представления ее предыдущего доклада Ассамблее (A/69/262).

Она также представляет исследование, содержащее анализ последствий торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, и выступает за принятие всеобъемлющих, ориентированных на детей программ оказания помощи, восстановления и реинтеграции, основанных на уважении прав ребенка, которые должны стать частью эффективных национальных систем защиты прав детей.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Деятельность Специального докладчика	3
A. Посещения стран	3
B. Сообщения и пресс-релизы	3
C. Другие виды деятельности	4
III. Исследование по вопросу оказания помощи детям, ставшим жертвами торговли и сексуальной эксплуатации, их восстановления и реинтеграции	6
A. Введение	6
B. Международно-правовая основа	8
C. Последствия сексуальной эксплуатации для детей-жертв	9
D. Меры по осуществлению права на получение помощи, восстановление и реинтеграцию детей – жертв сексуальной эксплуатации	13
E. Всеобъемлющие, ориентированные на ребенка и уважающие его права программы по оказанию помощи, восстановлению и реинтеграции детей – жертв сексуальной эксплуатации	21
F. Выводы и рекомендации	28

I. Введение

1. В своей резолюции 69/157 Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии продолжать представлять Ассамблее доклады о деятельности, предпринятой во исполнение ее мандата.
2. В настоящем докладе Специальный докладчик представляет информацию о своей деятельности за период с августа 2014 года по август 2015 года. В докладе также содержатся исследование последствий сексуальной эксплуатации для детей-жертв, меры по осуществлению права пострадавших детей на получение помощи, восстановление и реинтеграцию и рекомендации по разработке всеобъемлющих, ориентированных на ребенка и уважающих его права программ по оказанию помощи, восстановлению и реинтеграции.

II. Деятельность Специального докладчика

A. Посещения стран

3. Специальный докладчик совершила официальную поездку в Армению с 12 по 18 мая 2015 года. Правительство Японии удовлетворило ее просьбу посетить страну с официальным визитом со 2 по 8 сентября 2015 года. Правительства Грузии и Болгарии положительно ответили на направленные ею просьбы о посещении их стран с официальной миссией. Специальный докладчик пока не получила ответы на свои запросы от Доминиканской Республики, Гамбии, Индии и Вьетнама.

B. Сообщения и пресс-релизы

4. Специальный докладчик направила соответствующим государствам-членам сообщения в форме писем с утверждениями и писем с призывом к незамедлительным действиям в связи с нарушениями прав детей в рамках действия своего мандата. С этими сообщениями и ответами соответствующих правительств можно свободно ознакомиться в совместных докладах о сообщениях, представленных мандатариями специальных процедур Совету по правам человека¹.
5. За отчетный период Специальный докладчик выпустила самостоятельно либо совместно с другими лицами пресс-релизы, с тем чтобы вызвать обеспокоенность и призвать к принятию мер по конкретным тематическим вопросам, связанным с осуществлением ее мандата, в том числе касающимся расширения прав и возможностей детей, современных форм рабства, расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, повышения безопасности Интернета, беспризорных детей и торговли детьми. Кроме того, вместе с другими экспертами в области прав человека она участвовала в подготовке совместного пресс-релиза о торговле детьми и их сексуальной эксплуатации террористической группировкой "Боко харам", выпущенного 13 апреля 2015 года

¹ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CommunicationsreportsSP.aspx.

по случаю первой годовщины с момента похищения этой организацией девочек-школьниц из Чибока штата Борно (Нигерия).

6. В связи с пятнадцатой годовщиной принятия Генеральной Ассамблеей Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Специальный докладчик участвовала в подготовке совместного заявления, содержащего призыв к их всеобщей ратификации и выполнению. Она также направила письма с призывами к ратификации Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, государствами-членами, которые еще не ратифицировали его.

С. Другие виды деятельности

1. Последующие действия в связи с тематическим докладом

7. В своем ежегодном докладе, представленном Совету по правам человека на его двадцать восьмой сессии (A/HRC/28/56 и Add.1), Специальный докладчик сосредоточила внимание на своем исследовании, посвященном информационно-коммуникационным технологиям и проблеме торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. В качестве добавления к ее докладу был представлен доклад ее предшественницы Нажат Мааллы М'жид, посвященный последующей миссии в Гондурас в апреле 2014 года.

8. Специальный докладчик принимала участие в ряде мероприятий и совещаний, посвященных подготовке ее доклада об информационно-коммуникационных технологиях и последующим действиям в связи с ним. Она участвовала в проведении дня общей дискуссии, касающейся цифровых средств массовой информации и прав детей, которая была организована Комитетом по правам ребенка в Женеве 12 сентября 2014 года. 16 октября в связи с представлением Генеральной Ассамблее своего ежегодного доклада (A/69/262) Специальный докладчик приняла участие в работе группы высокого уровня по вопросам информационно-коммуникационных технологий, Интернета и насилия в отношении детей, организованной Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. 21 октября Специальный докладчик участвовала в совещании на тему "Киберпреступность и дети", проводившемся Всемирным банком в ходе Недели законности правосудия и развития в Вашингтоне, О.К. 24 ноября она приняла участие в мероприятии по вопросам детей в процессе транзита и информационно-коммуникационных технологий, проведенном в Стокгольме организацией "Спасите детей".

9. 10 декабря она присутствовала на открытии Всемирного саммита "Дети в Сети", посвященного рассмотрению проблемы сексуальной эксплуатации детей в Интернете, который был организован в Лондоне Министерством внутренних дел Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. После этого мероприятия она получила статус активного наблюдателя в Международном консультативном совете инициативы по защите безопасности детей в Интернете (#WePROTECT).

10. 9 марта 2015 года в ходе двадцать восьмой сессии Совета по правам человека совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по

вопросу о насилии в отношении детей она организовала параллельное мероприятие на тему "Информационно-коммуникационные технологии и торговля детьми и их сексуальная эксплуатация".

11. 9 июля она приняла участие во втором совещании Международного консультативного совета инициативы по защите безопасности детей в Интернете (#WePROTECT) в рамках подготовительного процесса к проведению последующего саммита, который будет проходить в ноябре 2015 года в Объединенных Арабских Эмиратах.

2. Конференции, семинары и сотрудничество с гражданским обществом

12. В течение рассматриваемого отчетного периода Специальный докладчик участвовала в многочисленных конференциях и совещаниях экспертов. 9 и 10 сентября 2014 года она приняла участие в работе третьего совещания экспертов на тему "Практические аспекты возвращения и транзита детей: конкретные примеры, касающиеся детей, подвергающихся эксплуатации, проблемы торговли детьми и социально незащищенных детей", которое было организовано в Вильнюсе Советом государств Балтийского моря. 10 октября она участвовала в ежегодной конференции по правам девочек на тему "Мир без браков между несовершеннолетними: как нам этого добиться?", проведенной в Осло организацией "План Норвегии". 30 октября она выступила в Лондоне с основным докладом на седьмой Международной консультации сетей для оказания помощи детям.

13. 4 ноября она присутствовала на мероприятии, посвященном тридцатилетию принятия Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, которое было организовано в Женеве Комитетом против пыток. 20 ноября Специальный докладчик выступила на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по случаю двадцатипятилетия принятия Конвенции о правах ребенка и приняла участие в дискуссионном форуме высокого уровня, посвященном Конвенции, который был организован Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. 2 декабря она приняла участие в Международной ассамблее Организации за искоренение детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в сексуальных целях ("ЭКПАТ интернешнл") в Париже.

14. 15 января 2015 года Специальный докладчик выступила на конференции "Совместные усилия в деле борьбы против торговли детьми", организованной в Гааге Фондом НИДОС и Европейской сетью попечительских организаций. 27 апреля она присутствовала на семинаре по вопросам торговли людьми, с особым вниманием на торговле детьми, организованном в Ватикане по инициативе Ватикана и правительства Швеции.

15. 16 июня Специальный докладчик выступила на Международном саммите по вопросам, касающимся потребностей беспризорной молодежи в предоставлении юридической помощи, который был организован в Лондоне Ассоциацией американских юристов. 18 и 19 июня она приняла участие в межрегиональном совещании по вопросам защиты детей от сексуального насилия, которое было организовано в Страсбурге (Франция) Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Советом Европы. 6 июля Специальный докладчик также выступила на открытии

проходившей в Страсбурге сорок шестой ежегодной учебной сессии Международного института прав человека на тему "Дети и международное право в области прав человека".

III. Исследование по вопросу оказания помощи детям, ставшим жертвами торговли и сексуальной эксплуатации, их восстановления и реинтеграции

A. Введение

16. В настоящем исследовании представлен анализ последствий торговли и сексуальной эксплуатации для детей, ставших жертвами этих чудовищных преступлений. В нем также подробно рассматриваются примеры работы служб и осуществления программ в области оказания помощи пострадавшим детям, их восстановления и реинтеграции на местном и национальном уровнях. Цель исследования заключается в том, чтобы, опираясь на результаты работы предыдущих мандатариев (см. A/HRC/7/8 и A/66/228), внести ясность в понимание права детей-жертв на получение помощи, восстановление и реинтеграцию, удовлетворить их конкретные потребности и пожелания и внести предложения относительно проведения всеобъемлющих программ оказания помощи, восстановления и реинтеграции на основе уважения их прав и учета их интересов, которые станут частью эффективных национальных систем защиты прав ребенка.

17. Настоящее исследование подготовлено на основе проведения обзора литературы по данной тематике², анализа ответов на вопросник, разосланный Специальным докладчиком соответствующим заинтересованным сторонам³, и замечаний и предложений, полученных от экспертов и специалистов-практиков. Специальный докладчик благодарит 45 государств⁴, 11 неправительственных организаций⁵, две международные/региональные организации⁶ и один экспертный орган⁷ за их участие в консультациях.

² Специальный докладчик выражает благодарность студентам Школы общественного здравоохранения Т.Х. Чана, Школы управления Джона Ф. Кеннеди при Гарвардском университете и Школы права и дипломатии Флетчера при Университете Тафтса, которые под руководством профессора Школы общественного здравоохранения Т.Х. Чана Жаклин Бхатта оказывали помощь в проведении научной работы для подготовки данного исследования.

³ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Children/Pages/CareAndRecovery.aspx.

⁴ Австралия, Албания, Бахрейн, Беларусь, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Израиль, Иордания, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Италия, Канада, Колумбия, Куба, Казахстан, Катар, Кения, Кувейт, Кыргызстан, Литва, Маврикий, Мавритания, Марокко, Мексика, Мьянма, Непал, Пакистан, Республика Корея, Румыния, Сальвадор, Сан-Марино, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Того, Турция, Финляндия, Чешская Республика, Швейцария, Эстония и Япония.

⁵ Гондурасское отделение "Каса альянса", "Права детей на Гоа", "Дар-эль-Амаль", Движение в защиту детей – ЭКПАТ (Нидерланды) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) (Нидерланды), "ЭКПАТ интернешнл", ЭКПАТ (Германия), ЭКПАТ (Самоа), ЭКПАТ (Соединенное Королевство), "Дом: сеть по вопросам восстановления и реинтеграции детей", "ONG Raíces" (Чили) и "Планета людей" (Нидерланды).

⁶ Совет Европы и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН).

18. Для целей настоящего исследования понятие "программы оказания помощи, восстановления и реинтеграции" включает весь перечень стратегий и услуг, которые необходимы для обеспечения физического, когнитивного, психологического, психосоциального и духовного восстановления и полной социальной реинтеграции детей-жертв. Оказание помощи и восстановление включают: а) удовлетворение насущных потребностей, возникающих в кризисных ситуациях (например, незамедлительное обеспечение безопасности, предоставление убежища в чрезвычайных ситуациях, удовлетворение основных жизненных потребностей, перевод на язык жестов, оказание экстренной медицинской и психологической помощи, предоставление юридической помощи); б) удовлетворение текущих потребностей (например, охрана физического и психического здоровья, решение проблем, связанных со злоупотреблением психотропными веществами, обеспечение безопасности, предоставление временного жилья, урегулирование правовых и иммиграционных вопросов, удовлетворение языковых потребностей); и с) удовлетворение долгосрочных потребностей (например, получение образования, профессиональной подготовки и жизненных навыков, предоставление постоянного жилья, помощь в воссоединении семьи или использование альтернативных механизмов помощи)⁸. Меры по оказанию помощи и восстановлению необходимо планировать одновременно, учитывая то, что они являются структурными составляющими мер по оказанию чрезвычайной помощи пострадавшим детям. Понятие "социальная реинтеграция" включает удовлетворение потребностей в помощи в среднесрочной перспективе. В ходе реализации этого компонента акцент делается на необходимости предоставления пострадавшим детям возможностей для возвращения в социальную среду (например, домой, биологическую семью, новую общину) и обеспечения защиты от дискриминации, которой они могут подвергаться из-за опыта, полученного в результате вовлечения в сферу эксплуатации⁹. В целях настоящего исследования, согласно статье 1 Конвенции о правах ребенка, ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста.

19. Целью настоящего исследования является рассмотрение вопросов, касающихся оказания помощи, восстановления и реинтеграции детей, пострадавших в результате сексуальной эксплуатации, в том числе проституции и порнографии, как это указано в статьях 2 и 3 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и связанной с этим торговли людьми. Другие формы эксплуатации, охваченные мандатом, не затрагивались в настоящем докладе (например, торговля в целях передачи органов, принудительный труд и незаконное усыновление).

⁷ "Международный центр: исследования в области сексуальной эксплуатации детей, насилия в отношении детей и торговли ими" при Университете Бедфордшира (Соединенное Королевство).

⁸ R. J. Macy and L. M. Graham, "Identifying domestic and international sex-trafficking victims during human service provision", *Trauma, Violence, and Abuse*, vol. 13, No. 2 (April 2012), pp. 59–76; Y. Rafferty, "Promising components of aftercare shelter programs for children who have been identified as victims of human trafficking" (готовится к изданию).

⁹ Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, статьи 9.3 и 4; Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 13 (2011), пункт 52.

В. Международно-правовая основа

20. В соответствии с положениями международного права каждый ребенок имеет право на получение помощи, услуг по восстановлению и реинтеграции в связи с ущербом, нанесенном ему как жертве сексуальной эксплуатации. В основных международных документах по правам человека закреплена эта обязанность государств, которые несут основную ответственность за ее выполнение. Согласно статье 39 Конвенции о правах ребенка государства принимают все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка, являющегося жертвой эксплуатации, пренебрежения, или злоупотребления, или любых других жестоких видов обращения; такое восстановление и реинтеграция должны осуществляться в условиях, обеспечивающих здоровье, самоуважение и достоинство ребенка. В статье 9.3 Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, также указывается, что государства-участники принимают все возможные меры с целью обеспечения оказания любой надлежащей помощи жертвам торговли и сексуальной эксплуатации, включая их полную социальную реинтеграцию и их полное физическое и психологическое восстановление.

21. В Факультативном протоколе также подчеркивается, что государства-участники предоставляют детям-жертвам услуги по оказанию надлежащей поддержки на всех стадиях судопроизводства (статья 8.1 d)); обеспечивают надлежащую подготовку для лиц, работающих с детьми – жертвами сексуальной эксплуатации (статья 8.4); и заботятся о том, чтобы дети-жертвы имели доступ к соответствующим процедурам получения компенсации (статья 9.4). В Факультативном протоколе на государства-участники возлагается обязанность принимать меры для предотвращения торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, уделяя особое внимание уязвимым детям (статья 9.1), и поощрять участие детей в информационно-просветительских программах в отношении превентивных мер и предотвращения вредных последствий таких преступлений, как торговля детьми и их сексуальная эксплуатация (статья 9.2).

22. Обязательством государств является оказание помощи детям-жертвам, их восстановление и реинтеграция. Комитет по правам ребенка в своем Замечании общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия отмечает, что государство обязано "обеспечивать защиту детей-жертв и свидетелей, а также их эффективный доступ к возмещению и компенсации" (пункт 41 f)). Кроме того, в Замечании общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции Комитет отмечал, что, для того чтобы права действительно соблюдались, должны быть предусмотрены эффективные средства судебной защиты (пункт 23).

23. Положения об оказании помощи, восстановлении и реинтеграции также включены в другие основные международно-правовые документы в области прав человека, такие как Конвенция о правах инвалидов (статья 16.4), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (статья 6), Конвенция Международной организации труда (МОТ) о наихудших формах детского труда, 1999 год (№ 182) (статья 7), Протокол МОТ 2014 года к Конвенции о принудительном труде, 1930 год (№ 29) (статья 3).

24. В региональных документах также имеются ссылки на право на получение помощи, восстановление и реинтеграцию, в частности в Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (Лансаротская конвенция) (статьи 11 и 14), Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (статьи 12–14), Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (статьи 20–26), Конвенции Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции и борьбе с ней (статья IX) и Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка (статья 16).

25. В таких устанавливающих стандарты документах, как Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений 2005 года¹⁰ и Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми 2009 года¹¹, также говорится о том, что восстановление и реинтеграция являются жизненно важными формами оказания помощи детям-жертвам. В исследовании Генерального секретаря по вопросам насилия в отношении детей (2006 год) также содержались рекомендации относительно оказания услуг по восстановлению и социальной реинтеграции. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, в проекте основных принципов в отношении права жертв торговли людьми на эффективные средства правовой защиты (A/HRC/26/18, приложение) и в своих рекомендациях сделала акцент на обязанности государства оказывать помощь в восстановлении и реабилитации, уделяя особое внимание детям – жертвам торговли людьми¹².

26. В ряде международных обязательств и политических инициатив подчеркивалась необходимость оказания помощи детям-жертвам в восстановлении и реинтеграции. К этим документам относятся: Стокгольмская декларация и Программа действий против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, принятые на Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, состоявшемся в 1996 году; Июкогамское глобальное обязательство, принятое на втором Всемирном конгрессе в 2001 году; и Декларация Рио-де-Жанейро и План действий по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и подростков и борьбе с ней, принятые на третьем Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей и подростков в 2008 году. В 2008 году уже отмечалось, что многие государства не принимают все возможные меры для того, чтобы обеспечить эффективное оказание необходимой помощи детям – жертвам сексуальной эксплуатации. Прошло почти 20 лет после проведения первого Всемирного конгресса, но многие проблемы остаются нерешенными.

С. Последствия сексуальной эксплуатации для детей-жертв

27. Такое пагубное явление, как сексуальная эксплуатация детей, существует во всех регионах мира. Во всем мире детей продают внутри стран и за границу и/или торгуют ими в целях сексуальной эксплуатации, в том числе проститу-

¹⁰ Резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета, приложение.

¹¹ Резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹² См. резолюцию 20/1 Совета по правам человека.

ции и порнографии. Большинство детей не признаются жертвами в силу ряда причин (таких, как отсутствие специального законодательства, социальная стигматизация, страх расправы), в результате чего преступления в отношении детей игнорируются или не получают должной огласки, а жертвы остаются без помощи и защиты, в которых они нуждаются¹³. Нехватка эмпирических данных ограничивает возможности для эффективной борьбы с этим явлением, на которую выделяются скудные средства.

28. Как показывает исследование, большая часть документально отображенных данных о жертвах сексуальной эксплуатации приходится на девочек. Однако не следует игнорировать тот факт, что мальчики также становятся жертвами сексуальной эксплуатации¹⁴. В то же время крайне уязвимы для сексуальной эксплуатации дети, которые относятся к группе транссексуалов¹⁵. В Соединенных Штатах Америки непропорционально велика доля лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и гетеросексуальной молодежи, охваченных программами для сбежавших из дома и бездомных детей и молодежи и системами защиты и социального обеспечения детей; из них 42 процента подвергались сексуальной эксплуатации¹⁶. В ходе исследования, проведенного в Камбодже в 2006 году, было установлено, что мальчики составляют 80 процентов опрошенных жертв, подвергающихся сексуальной эксплуатации на улицах¹⁷. В китайской провинции Тайвань количество выявленных через социальные сети мальчиков, занимающихся проституцией, достигло рекордного уровня в 2008 году¹⁸. В результате проведенного в Эфиопии исследования было установлено, что мальчиков специально вовлекают в занятие проституцией, поскольку считается, что анальный секс в меньшей степени способствует передачи ВИЧ/СПИДа¹⁹. В ходе исследования, проведенного в Соединенном Королевстве, выяснилось, что на мальчиков приходится треть детей, которых используют в целях сексуальной эксплуатации²⁰.

29. Ряд факторов риска способствует повышению уязвимости детей, и они подвергаются более высокому риску стать предметом торговли людьми в целях удовлетворения спроса на сексуальные услуги детей. К их числу относятся девочки в возрасте от 12 до 18 лет, которые принадлежат к группам этнических меньшинств, проживают в сельских районах, не имеют образования, являются инвалидами, не получают должной защиты в семье, живут в крайней нищете и

¹³ Y. Rafferty, "Challenges to the rapid identification of children who have been trafficked for commercial sexual exploitation" (готовится к изданию).

¹⁴ R. Lillywhite and P. Skidmore, "Boys are not sexually exploited? A challenge to practitioners," *Child Abuse Review*, vol. 15, No. 5 (September/October 2006), pp. 351-361; H. Blanch and G. Miles, "An initial exploration of young males in the male-to-male massage industry in Phnom Penh, Cambodia", *Social Work and Christianity*, vol. 39, No. 4 (Winter 2012), pp. 407-434.

¹⁵ O. Martinez and G. Kelle, "Sex trafficking of LGBT individuals: a call for service provision, research, and action", *International Law News*, vol. 42, No. 4 (Fall 2013).

¹⁶ Данные предоставлены Соединенными Штатами Америки.

¹⁷ J. Davis, G. Miles and M'lop Tapang, "'I want to be brave': a baseline study on the vulnerabilities of street-working boys in Sihanoukville, Cambodia", p. 12; документ был представлен на шестой ежегодной Междисциплинарной конференции по вопросам торговли людьми, 2014 год, Университет Небраски-Линкольна.

¹⁸ ECPAT International, *Global Monitoring: Report on the Status of Action against Commercial Sexual Exploitation of Children - Taiwan*, 2nd ed. (Bangkok, 2011).

¹⁹ ECPAT International, *The Commercial Exploitation of Children in Africa: Developments, Progress, Challenges and Recommendation Strategies* (Bangkok, 2014).

²⁰ www.natcen.ac.uk/media/530797/hidden-in-plain-sight-final-22082014-under-strict-embargo-until-0001-27-08-2014.pdf

относятся к числу мигрантов²¹. В торговле детьми и их сексуальной эксплуатации преобладают общие тенденции и модели, которые включают усилившийся контроль над маршрутами и путями торговли людьми со стороны криминальных организаций, получающих выгоду от увеличения миграционных потоков, возросшая роль новых технологий в области торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации, включая такие новые формы эксплуатации, как онлайн-трансляция надругательств над детьми (A/HRC/28/56, пункты 42 и 43)²², терпимое отношение к проституции как законной коммерческой деятельности в сфере туризма и индустрии развлечений, широкомасштабные процессы миграции женщин и девочек для работы в качестве домашней прислуги и в индустрии развлечений²³.

30. Гендерная дискриминация и неравенство также играют значительную роль в пропаганде сексуальной эксплуатации детей, особенно девочек и детей-трансгендеров²⁴. Сексуальная эксплуатация девочек, как правило, является следствием укоренившихся патриархальных устоев и стереотипов мужского сексуального доминирования, в которых не осуждается использование девочек и женщин в коммерческих целях. Установленные в культуре народов гендерные стереотипные представления о месте женщины в обществе также способствуют сохранению сексуальной эксплуатации женщин и девочек: им отводится роль обслуживающего мужчин персонала, отрицается их способность принимать решения в вопросах, касающихся их сексуального и репродуктивного здоровья²⁵, что превращает их в главные объекты сексуального насилия²⁶.

31. Однако самую серьезную проблему представляет спрос на сексуальные услуги детей. К числу тех, кто стимулирует эксплуатацию детей, относятся мужчины из промышленно развитых и развивающихся стран, спрос которых на покупку и эксплуатацию детей подпитывает активную коммерческую деятельность торговцев детьми и сутенеров, эксплуатирующих детей²⁷. Этой теме будет уделено особое внимание в следующем тематическом докладе Специального докладчика.

²¹ Ruth Rosenberg, *Promising Approaches - Addressing Child trafficking in Europe and Eurasia* (United States Agency for International Development (USAID), 2013); Anti-Slavery International, *Trafficking for Forced Criminal Activity and Begging in Europ: Exploratory Study and Good Practice Examples* (London, 2014), p. 21.

²² Terre des Hommes Netherlands, *Becoming Sweetie: A Novel Approach to Stopping the Global Rise of Webcam Child Sex Tourism* (The Hague, 2013).

²³ K. M. Perry and L. McEwing, "How do social determinants affect human trafficking in Southeast Asia, and what can we do about it? A systematic review", *Health and Human Rights*, vol. 15, No. 2 (December 2013); "Push and pull factors in trafficking", Vanguard University (California, United States of America), podcast, 5 July 2012. Доступно на www.vanguard.edu/gcwj/eh32/.

²⁴ Y. Rafferty, "International dimensions of discrimination and violence against girls: a human rights perspective", *Journal of International Women's Studies*, vol. 14, No. 1 (January 2013), pp. 1-23; Y. Rafferty, "Gender as an obstacle to good health: health related human rights violations and the girl child", *International Psychology Bulletin*, vol. 17, No. 1 (Winter 2013), pp. 15-24; МОТ, Международная программа по упразднению детского труда (ИПЕК), Исходные данные о сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в муниципалитете Сан-Сальвадора, 2006 год.

²⁵ МОТ–ИПЕК, там же.

²⁶ Rafferty, "International dimensions of discrimination".

²⁷ Y. Rafferty, "Child trafficking and commercial sexual exploitation: a review of promising prevention policies and programs", *American Journal of Orthopsychiatry*, vol. 84, No. 4 (October 2013), pp. 559-575.

32. Торговля детьми и их сексуальная эксплуатация причиняют значительные физические, сексуальные, когнитивные, психологические и социальные страдания детям-жертвам. Кратко-, средне- и долгосрочные последствия для их здоровья, образования, развития и благосостояния огромны и должны учитываться в процессе планирования программ по оказанию им помощи, восстановлению и реинтеграции.

33. Тяжелейшие условия, в которых они живут, постоянные и жестокие надругательства и травмы, связанные с сексуальной эксплуатацией, становятся причиной широкого перечня проблем, касающихся их здоровья. Так, например, физические надругательства и ограничение их свободы могут стать причиной непосредственных физических травм (синяки, ушибы, порезы, ожоги), непрямого физического вреда здоровью (хронические головные боли, головокружение), бессонницы и нарушения сна и – в экстренных случаях – убийства или самоубийства. К числу других часто возникающих проблем здоровья относятся потеря веса и расстройства пищевого поведения. Серьезными проблемами являются наркомания и алкоголизм. Среди детей – жертв сексуальной эксплуатации отмечаются более высокие показатели распространенности инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, ВИЧ, туберкулеза, воспалительных заболеваний органов малого таза, бесплодия, вагинальных свищей, нежелательной беременности, осложненной после нежелательной беременности и плохого репродуктивного здоровья²⁸.

34. Кроме того, у жертв могут возникать различные психологические и межличностные проблемы, в том числе депрессия, чувство безнадежности, тревога, посттравматические стрессовые расстройства, враждебность и раздражительность²⁹. К психологическим последствиям сексуальной эксплуатации также относятся чувство стыда и ощущение собственной вины, низкая самооценка, стигма и трудности, связанные с социальной реинтеграцией³⁰. В экстремальных случаях сложный набор психологических и психосоциальных симптомов, проявляющихся у детей, пострадавших от связанного с торговлей насилия, сравнивают с последствиями, которые фиксируются у жертв пыток и детей, переживших вооруженные конфликты³¹.

35. У девочек, которые подвергаются сексуальной эксплуатации, могут рождаться дети, которых они вынуждены бросать или передавать на усыновление или которых сутенеры и торговцы людьми могут использовать в качестве рычагов давления на свои жертвы. Многие молодые женщины оставляют детей и пытаются воспитывать их самостоятельно. Существует немного организаций,

²⁸ J. G. Silverman and others, "HIV prevalence and predictors of infection in sex-trafficked Nepalese girls and women", *Journal of the American Medical Association*, vol. 298, No. 5 (1 August 2007), pp. 536-542.

²⁹ Y. Rafferty, "Mental health services as a vital component of psychosocial recovery for children who have been trafficked for commercial sexual exploitation" (готовится к изданию).

³⁰ Davis, "I want to be brave", p. 12; ECPAT International, *The Commercial Exploitation of Children in Africa*. См. также www.childrecovery.info/fileadmin/pdf/CEPAT_Pilot__Validation_Study_Cambodia_2010.pdf.

³¹ M. Hossain and others, "The relationship of trauma to mental disorder among trafficked and sexually exploited girls and women", *American Journal of Public Health*, vol. 100, No. 12 (December 2010), pp. 2442-2449.

предоставляющих свои услуги детям – жертвам сексуальной эксплуатации, которые оказывают услуги по уходу за детьми³².

36. Широко распространено мнение, подкрепляемое тем фактом, что именно жертв, а не их эксплуататоров, которые остаются на свободе, чаще арестовывают и сажают в тюрьму, что жертва сама виновна в своем тяжелом положении. В рамках реализации ИПЕК в отдельных странах Латинской Америки было проведено исследование, посвященное терпимости к сексуальной эксплуатации детей. Результаты исследования, опубликованные в 2009 году, свидетельствуют о том, что каждый четвертый респондент считает, дети-жертвы сами несут ответственность за положение, в котором они оказались. В их семьях нередко бытует мнение, что они "запятнали свою репутацию" или "недостойны уважения", что приводит к разрыву связей с семьей и социальной изоляции детей и усугубляет проблемы, связанные с потерей детьми чувства собственного достоинства³³.

37. Тяжкому воздействию эксплуатации на детей способствует использование новых технологий, последствия которого сопоставимо с воздействием других форм сексуальной эксплуатации, учитывая идентичность действий, которые служат причиной нанесения травмы ребенку. Существенное различие прослеживается в процессе повторной виктимизации детей каждый раз, когда эпизод надругательства над ними смотрят другие, и чувства стыда, унижения и бессилия возникают с новой силой. В особых случаях детского секс-туризма с использованием веб-камеры, в которых, как правило, участвует лицо, которого ребенок знает и которому доверяет, в том числе родители, у ребенка возникают дополнительные негативные эмоции, вызванные предательством близкого человека, и создается искаженное представление о сексуальности³⁴. Последствия онлайн-сексуальной эксплуатации для детей-жертв нуждаются в дальнейшем изучении.

D. Меры по осуществлению права на получение помощи, восстановление и реинтеграцию детей – жертв сексуальной эксплуатации

38. Право на получение помощи, восстановление и реинтеграцию осуществляется на основе принятия и реализации законодательства, стратегий и планов действий, создания организационных структур и механизмов предоставления услуг, эффективных мер по выделению необходимых людских и технических ресурсов, использования механизмов координации действий, контроля и оценки хода их проведения и организации кампаний по предотвращению, просветительской работе и повышению информированности общественности с уча-

³² R. W. Deisher and others, "The pregnant adolescent prostitute", *American Journal of Diseases of Children*, vol. 143, No. 10 (October 1989), pp. 1162-1165; см. также www.mensenhandelweb.nl/system/files/documents/17%20dec%202014/2543.pdf.

³³ J. A. Chu and others, "Dissociative symptoms in relation to childhood physical and sexual abuse", *American Journal of Psychiatry*, vol. 147, No. 7 (July 1990), pp. 887-892.

³⁴ Terre des Hommes Netherlands, "Fullscreen on view: an exploratory study on the background and psychosocial consequences of webcam child sex tourism in the Philippines", 2013, pp. 12-13; H. C. Whittle, C. Hamilton-Giachritsis and A.R. Beech, "Victims' voices: the impact of online grooming and sexual abuse", *Universal Journal of Psychology*, vol. 1, No. 2 (2013), pp. 59-71.

ствием детей, привлечением гражданского общества, делового сектора, академических учреждений и средств массовой информации, а также при поддержке в рамках системы международного сотрудничества.

39. Государства несут основную ответственность за разработку и осуществление программ, стратегий и системы услуг, призванных обеспечить реализацию права детей на получение помощи, восстановление и реинтеграцию, включая своевременное признание их жертвами сексуальной эксплуатации. Однако во многих странах эти услуги, как правило, предоставляются при поддержке субъектов Организации Объединенных Наций и иных партнеров в области развития, которые дополняют услуги, оказываемые правительством, или заполняют вакуум в тех случаях, когда эти услуги отсутствуют.

40. Наиболее распространенной формой услуг по оказанию помощи и восстановлению, предоставляемых правительствами и неправительственными организациями, является оперативное, незамедлительное и краткосрочное вспомогательное обслуживание. Система вспомогательного обслуживания включает оказание медицинской и психологической помощи, предоставление временного убежища и юридических услуг. В систему средне- и долгосрочного вспомогательного обслуживания входят специализированные мероприятия, которые включают проведение оценки условий проживания ребенка в семье и работу с членами его семьи в ходе процесса оказания помощи, восстановления и реинтеграции, возвращение ребенка в его семью или общину, а в случае их отсутствия – принятие мер по обеспечению альтернативного ухода, восстановление связей ребенка с системами образования и оказание социальной и экономической поддержки³⁵.

41. В материалах, полученных от различных заинтересованных сторон, представлены многочисленные примеры мер, направленных на осуществление прав детей-жертв на получение помощи, восстановление и реинтеграцию, часть из которых описана в следующих разделах, посвященных вопросам идентификации жертв торговли людьми и их передачи соответствующим службам, предоставления им незамедлительного вспомогательного обслуживания и средне- и долгосрочной поддержки. Заинтересованными сторонами признается тот факт, что они сталкиваются с многочисленными проблемами в сфере предоставления услуг по оказанию помощи, восстановлению и реинтеграции.

1. Идентификация жертв и их передача соответствующим службам

42. В некоторых странах были созданы централизованные базы данных для ведения индивидуальной социальной работы с населением, с тем чтобы обеспечить выявление детей-жертв, связать их с соответствующими службами и осуществлять последующую работу на долгосрочной основе. Эти централизованные информационные системы были созданы для того, чтобы уменьшить вероятность возникновения путаницы и заменить одной централизованной базой данных многочисленные формы отчетности о подобных случаях, которые используются полицией, практикующими врачами и социальными работниками³⁶. Эти системы особенно актуальны, когда речь идет о детях, приезжающих из разных стран, поскольку их документы часто теряются.

³⁵ ЕСПАТ International, *The Commercial Exploitation of Children in Africa*.

³⁶ Ibid.

43. Незамедлительное вспомогательное обслуживание, как правило, начинается с того, чтобы забрать ребенка из среды, в которой он подвергается эксплуатации. Во многих странах процедуры, связанные с выявлением детей-жертв, осуществляются в первую очередь полицией или сотрудниками иммиграционных служб и неправительственных организаций³⁷. Контакты ребенка-жертвы с системой медицинской помощи также служит еще одним способом выявления жертв торговли и эксплуатации. В Марокко, например, при больницах были созданы сводные подразделения медицинской помощи, которые занимаются детьми – жертвами насилия³⁸. В Израиле Министерство социальных дел и социального обеспечения привлекает к работе молодых социальных работников, действующих в правовой сфере, которые проходят специальную подготовку по вопросам выявления случаев сексуального надругательства и эксплуатации несовершеннолетних, в том числе случаев проституции. Министерством организуяются уличные рейды по выявлению несовершеннолетних, занимающихся проституцией, в поведении которых участвуют профессиональные сотрудники и добровольцы. В случае установления контакта цель профессиональных работников заключается в том, чтобы добиться доверия со стороны несовершеннолетнего и помочь ему покинуть среду, в которой он подвергался эксплуатации³⁹.

44. Однако в большинстве случаев на практике выявление жертв сексуальной эксплуатации не происходит по официальным каналам, что обусловлено отсутствием закрепленного законом определения понятия "жертва сексуальной эксплуатации". В системах правосудия многих стран с детьми, ставшими жертвами торговли людьми и эксплуатации, по-прежнему обращаются как с преступниками⁴⁰. Например, при рассмотрении дел, касающихся несовершеннолетних, органы по защите ребенка предпочитают возлагать вину на самих пострадавших, не доверяют им и ставят под сомнение достоверность их показаний⁴¹. Детей – жертв сексуальной эксплуатации нередко арестовывают за преступления, связанные с незаконной миграцией или занятием проституцией, и содержат под стражей в ненадлежащих условиях, что препятствует их идентификации в качестве жертв и предоставлению доступа к услугам по оказанию помощи, восстановлению и реинтеграции⁴².

45. В ряде африканских стран были созданы сельские комитеты, которые обязаны отслеживать случаи нарушения прав ребенка, в том числе связанные с сексуальной эксплуатацией, сообщать о них и принимать последующие меры. Несмотря на то что были разработаны кодексы профессиональной этики и поведения в области принятия мер по предотвращению и отслеживанию случаев

³⁷ Rebecca Surtees, *Second Annual Report on Victims of Trafficking in South-Eastern Europe, 2005* (Geneva, International Organization for Migration (IOM), 2005); Center for the Study of Democracy, *Assisting and Reintegrating Child Victims of Trafficking: Improving Policy and Practice in the EU Member States* (Sofia, 2013).

³⁸ Материал предоставлен Марокко.

³⁹ Материал предоставлен Израилем.

⁴⁰ USAID, *Promising Approaches*; Rafferty, "Challenges to the rapid identification of children".

⁴¹ Материал предоставлен ЭКПАТ (Соединенное Королевство).

⁴² Rafferty, "Challenges to the rapid identification of children".

эксплуатации детей, как правило, они не включают механизмы, призванные осуществлять контроль за их соблюдением и обеспечить их выполнение⁴³.

46. В некоторых европейских странах в рамках национальных систем идентификации жертв торговли людьми и их передачи соответствующим службам четко определены функции и обязанности междисциплинарных и скоординированных ведомств. В Болгарии Государственное агентство по защите детей играет ведущую роль в выявлении детей – жертв торговли людьми; Министерство внутренних дел незамедлительно получает информацию о таких случаях, а Управление по вопросам социальной помощи выполняет вспомогательные функции⁴⁴.

47. Во многих странах были созданы доступные детям механизмы подачи заявлений и рассмотрения жалоб, такие как службы "телефон доверия", которые принимают сообщения от неблагополучных детей или детей, подвергшихся эксплуатации. Колумбийским институтом по проблемам благосостояния семьи была организована специальная телефонная линия, на которой сообщения о случаях сексуального насилия в отношении детей принимают судебные психологи и социальные работники, передающие их соответствующим службам по оказанию первой психологической помощи и консультированию⁴⁵.

48. Во всех регионах мира все более актуальной проблемой становится онлайн-сексуальная эксплуатация. В Южной Африке работает горячая линия для приема сообщений о незаконном онлайн-контенте, в том числе о детской порнографии⁴⁶, а в Италии ведется разработка специальной методики, нацеленной на выявление детей, которых использовали для производства материалов с изображением насилия над детьми, и оказание им поддержки⁴⁷.

2 Службы экстренной поддержки

49. Во многих странах были созданы единые центры оказания помощи пострадавшим, в которых жертвам сексуальных надругательств, насилия и эксплуатации, в том числе детям, оказывается медицинская помощь и предоставляются консультационные и юридические услуги. На Маврикии существует доступный для населения информационно-консультационный центр комплексной поддержки детей и других жертв или потенциальных жертв торговли людьми и эксплуатации, в том числе жертв проституции⁴⁸. В Японии также были организованы единые центры оказания помощи, в которых жертвы насилия и преступлений на сексуальной почве могут получить услуги по оказанию комплексной помощи сразу после того, как они подверглись надругательству⁴⁹. Однако, для того чтобы работа единых центров оказания помощи была эффективной, необходимо дополнить ее последующими процедурами и услугами по

⁴³ ECPAT International, *The Commercial Exploitation of Children in Africa*; ECPAT Netherlands, "Don't look away: assessment on commercial sexual exploitation of children related to tourism and reporting mechanisms in Gambia, Kenya, Madagascar, Senegal and South Africa", 2014.

⁴⁴ Center for the Study of Democracy, *Assisting and Reintegrating Child Victims of Trafficking*.

⁴⁵ Материал предоставлен Колумбией.

⁴⁶ ECPAT International, *The Commercial Exploitation of Children in Africa*.

⁴⁷ Материал предоставлен Италией.

⁴⁸ Материал предоставлен Маврикием.

⁴⁹ Материал предоставлен Японией.

оказанию непрерывной поддержки пострадавшим (например, долгосрочное консультирование и оказание иных видов психологической поддержки)⁵⁰.

50. В области оказания экстренной помощи особому вниманию заслуживает модель "дома ребенка" (barnahus), принимающего жертв сексуального насилия. Эта модель, впервые разработанная в Исландии, получила распространение на всей территории Скандинавии и включена в Руководящие принципы Комитета министров Совета Европы, касающиеся правосудия, учитывающего интересы детей⁵¹. "Дом ребенка" – это созданный на основе междисциплинарного и межведомственного подхода и учитывающий интересы детей центр, который оказывает терапевтические услуги детям, ставшим жертвами или свидетелями актов насилия, и содействует организации процесса интервьюирования и сбора показаний детей в целях возбуждения уголовного преследования. В центре проводится медицинский осмотр детей, которым назначается соответствующий курс лечения.

51. Как правило, помощь жертвам торговли людьми и эксплуатации доступна в приютах. В центрах временного размещения не всегда надлежащим образом учитываются интересы детей и не уделяется должное внимание их особым потребностям. Обычно приюты организуют и обслуживают организации гражданского общества, которые в ряде случаев получают государственную финансовую поддержку⁵². Например, в Боснии и Герцеговине поддержку оказывают неправительственные организации, такие как "Medica", организующая работу приюта, который обеспечивает основные жизненные потребности пострадавших и оказывает им индивидуальную и групповую психологическую помощь⁵³. Однако возможности детей, которые нуждаются в средне- и долгосрочном размещении и помощи, ограничены; в приютах им редко обеспечивают адекватные условия размещения и иногда в целях долгосрочного решения их проблем передают в детские дома и патронатные и приемные семьи⁵⁴.

52. Во многих странах медицинская и психологическая помощь оказывается в рамках комплекса мер немедленного реагирования. В Грузии был создан Государственный фонд для обеспечения защиты и оказания помощи жертвам торговли людьми, в том числе жертвам сексуальной эксплуатации, который, в частности, предоставляет бесплатные услуги по оказанию психологической помощи жертвам до тех пор, пока они не определят свои будущие перспективы и обретут контроль над своей жизнью⁵⁵. Однако детям – жертвам сексуальной эксплуатации редко оказываются адекватные услуги в области консультирования и психологической помощи и не обеспечивается надлежащий доступ к услугам по оказанию психиатрической помощи или к альтернативным методам лечения с использованием сферы искусств и творческой деятельности, что по-прежнему является серьезным пробелом в области последующих услуг.

⁵⁰ ECPAT International, *The Commercial Exploitation of Children in Africa*.

⁵¹ Материал предоставлен Советом Европы.

⁵² Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings (GRETA), *Fourth General Report on GRETA's Activities* (Strasbourg, Council of Europe, 2015), pp. 34-35; USAID, *Promising Approaches*.

⁵³ Council of Europe, "Lanzarote Convention: compilation of replies to question 9a of the thematic questionnaire", document T-ES(2014)23 bil, 28 September 2014, p.18.

⁵⁴ USAID, *Promising Approaches*.

⁵⁵ Материал предоставлен Грузией.

53. Очень немногим жертвам торговли людьми удается получить компенсацию. Возможности для доступа к получению компенсации по-прежнему ограничены, в том числе из-за затянутости судебного производства, проводимой правительствами политики и социальной изоляции жертв сексуальной эксплуатации по причине стигматизации (A/HRC/26/18, пункт 29). Швеция относится к числу немногих стран, в которых через Управление по выплате компенсации и оказанию поддержки жертвам преступлений выплачиваются компенсации жертвам проституции и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. Однако, по имеющимся данным, в период 2008–2010 годов от детей не поступило ни одного заявления с просьбой о выплате компенсации⁵⁶. В Соединенных Штатах в соответствии с Законом об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних и Программой субсидирования на оказание комплексной помощи жертвам из числа племенных народов осуществляется финансирование услуг по оказанию помощи пострадавшим, нацеленной на решение проблем, связанных с эксплуатацией детей из числа племенных народов, надругательствами над ними и жестоким обращением с ними⁵⁷.

3. Средне- и долгосрочная поддержка

54. Во многих странах оказывается исключительно краткосрочная помощь и не принимаются меры по предоставлению средне- и долгосрочной поддержки и последующей помощи детям-жертвам, поскольку эти меры относятся к числу более ресурсоемких. В Директиве Европейского союза по борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией детей указывается на необходимость того, чтобы государства-члены оказывали помощь детям-жертвам "настолько долго, насколько это необходимо для восстановления физического и психического здоровья ребенка, и, если потребуется, продолжали оказывать такую помощь в течение подросткового периода" (пункт 31)⁵⁸. В статье 14.1 Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений также отмечается важность оказания помощи пострадавшим детям на долгосрочной основе. Однако так и неизвестно, сколько детей-жертв получили такую долгосрочную помощь.

55. Даже несмотря на то что обеспечение доступа к образованию, профессиональной подготовке и получению жизненных навыков является важнейшим компонентом мер по восстановлению и реинтеграции, дети-жертвы часто сталкиваются с проблемами в получении такого доступа. В большинстве случаев дети-жертвы вообще никогда не посещали школу. В ряде случаев они не могли поступить в школу по причине дискриминации или отсутствия вида на жительство⁵⁹. Дополнительные препятствия возникают из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность, в частности свидетельства о рождении, потери документов об образовании, финансовых и географических барьеров, гендерной дискриминации, преследований или притеснений, телесных наказаний, чувства неуверенности и дискомфорта в школьной среде, проблем с концентрацией внимания, нежелания детей более старшего возраста учиться в одном классе с маленькими детьми и детьми, вынужденными работать. Если образовательные программы проводятся в приютах, то детей с разными способно-

⁵⁶ Center for the Study of Democracy, *Assisting and Reintegrating Child Victims of Trafficking*.

⁵⁷ Материал предоставлен Соединенными Штатами Америки.

⁵⁸ Директива 2011/92/EU Европейского парламента и Совета от 13 декабря 2011 года.

⁵⁹ Center for the Study of Democracy, *Assisting and Reintegrating Child Victims of Trafficking*.

стями могут поместить в один класс; процесс учебы может не привести к получению аккредитации, а качество обучения может не соответствовать стандартам, принятым в системе формального школьного образования⁶⁰.

56. Не менее важную роль играет социально-экономическая поддержка, включающая оказание финансовой помощи, поскольку главной целью следует считать получение образования, трудоустройство и возможность зарабатывать на жизнь. В Болгарии благодаря проведению программы профессиональной подготовки для девочек рома, ставших жертвами торговли людьми, 75 процентам удалось найти работу⁶¹. В Непале в восьми реабилитационных центрах жертв торговли людьми обучают профессиональным навыкам и обеспечивают начальным капиталом для открытия малых предприятий⁶².

57. Несмотря на то что, как правило, детям предоставляется возможность для получения профессиональной подготовки, в этой области также был выявлен ряд проблем. Например, в редких случаях такие программы подготовки составляются с учетом потребностей местного рынка труда, дети, которые хотят начать самостоятельную предпринимательскую деятельность, нередко сталкиваются с отсутствием начальных средств и финансирования, процесс обучения зачастую остается незавершенным и, как правило, отличается низким качеством подготовки. Кроме того, обучение обычно носит гендерно ориентированный характер и способствует развитию традиционных навыков, на которые не всегда имеется спрос (например, курсы парикмахерского искусства, швейного дела), выпускники не получают должной помощи в трудоустройстве после завершения курса обучения, к курсам подготовки иногда относятся как к "терапии" или "развлекательной программе" для детей, и нередко они ориентированы исключительно на молодых людей и предусматривают возможности для привлечения других членов семьи. К дополнительным барьерам, которые могут влиять на способность ребенка обеспечить себя средствами существования, относятся отсутствие возможностей для официальной регистрации предприятия или доступа к кредитованию по причине отсутствия удостоверяющих личность документов или вида на жительство, стигматизации со стороны клиентов или работодателей и трудностей, связанных с поиском услуг по уходу за детьми⁶³.

58. В немногие программы включены мероприятия, направленные на удовлетворение потребностей детей в плане организации их досуга и отдыха. Министерством по вопросам гендерного равенства и семьи Республики Южная Корея проводится широкий перечень программ по оказанию помощи жертвам сексуальной эксплуатации, которые включают арт-терапию, уроки музыки и танцев и игровую терапию, что уже приносит положительные результаты. Лагерь для детей организует альтернативное образовательное заведение, участвующее в предоставлении услуг поддержки несовершеннолетним⁶⁴.

⁶⁰ Материал предоставлен организацией "Дом: сеть по вопросам восстановления и реинтеграции детей".

⁶¹ USAID, *Promising Approaches*.

⁶² Материал предоставлен Непалом.

⁶³ Материал предоставлен организацией "Дом: сеть по вопросам восстановления и реинтеграции детей".

⁶⁴ Материал предоставлен Республикой Южная Корея.

4. Основные проблемы

59. К общим проблемам, препятствующим успешному осуществлению мер по оказанию помощи жертвам насилия, их восстановлению и реинтеграции, относятся: а) отсутствие у специалистов понимания масштабов и сути проблемы сексуальной эксплуатации детей, что мешает им со всей серьезностью относиться к поступающим в связи с этим явлением жалобам; б) нехватка специально подготовленных работников по вопросам оказания помощи детям и уходу за ними, отсутствие программ обязательной подготовки и минимальных требований к квалификации для лиц, осуществляющих уход, а также минимальных стандартов деятельности организаций, оказывающих такую помощь; в) отсутствие системы регулярного предоставления ресурсов, в том числе финансовых средств, необходимых для разработки и проведения программ помощи и восстановления на долгосрочной основе; и d) дискриминация по признаку правового статуса, расовой принадлежности и возрасту⁶⁵. Другие проблемы связаны с отсутствием должного внимания к гендерной проблематике и недостаточным участием детей и молодежи в осуществлении принятых мер, а также с сохранением социальных норм и культурных традиций, допускающих терпимое отношение к сексуальной эксплуатации детей⁶⁶.

60. Кроме того, в процессе создания и управления программами помощи и оказания услуг поставщики услуг, в том числе неправительственные организации, сталкиваются со следующими проблемами: а) отсутствие необходимой информации и данных, полученных в результате проведения исследований на местном уровне; б) отсутствие стратегий, процедур и законодательства на национальной уровне⁶⁷; в) низкий уровень осведомленности; d) проблемы в семье и на уровне общин, такие как крайняя нищета и злоупотребление алкоголем; e) угрозы персоналу; f) нехватка времени и терпения для привлечения детей; g) вторичные травмы, затрагивающие персонал; и h) практические проблемы в области принятия решений⁶⁸.

61. Как правило, услуги предоставляются в каждом конкретном случае и не способны обеспечить охват детей-жертв на систематической основе. Многие страны страдают от дефицита ресурсов и механизмов координации действий, необходимых для выявления жертв и передачи их соответствующим органам и службам. Проведению систематической оценки качества услуг и мероприятий также мешает отсутствие централизованных систем координации деятельности и обмена информацией⁶⁹. Во многих странах высокая зависимость от услуг, предоставляемых неправительственными организациями, вызывает рост обеспокоенности относительно надежности и устойчивости выделения ресурсов и качества работы и подотчетности поставщиков услуг⁷⁰.

62. Одной из основных проблем является предоставление детям безопасного и надежного жилища. Представленные Соединенным Королевством данные о

⁶⁵ Материал предоставлен "ЭКПАТ интернешнл".

⁶⁶ Материал предоставлен Того.

⁶⁷ Материалы предоставлены Кенией и Того.

⁶⁸ Материал предоставлен организацией "Дом: сеть по вопросам восстановления и реинтеграции детей"; С. Cody, "What are practitioners around the world saying about recovery and reintegration", 2012. Доступно на www.childrecovery.info/fileadmin/pdf/CRC005.

⁶⁹ N. Maalla M'jid, "Sexual abuse and exploitation of children in West and Central Africa, UNICEF West and Central Africa Regional Office, 2008.

⁷⁰ ECPAT International, *The Commercial Exploitation of Children in Africa*.

значительном количестве беспризорных детей, которые исчезли из приютов, позволяют сделать предположение о том, что, возможно, меры по обеспечению безопасного размещения детей были недостаточными⁷¹. По данным за 2013 год, без вести пропавшими числятся 60 процентов детей, которые стали жертвами торговли людьми и впоследствии были переданы на попечение⁷².

63. Во многих странах предоставление услуг нередко зависит от правового статуса детей-жертв, особенно жертв торговли людьми. В некоторых странах им предоставляется временный вид на жительство, обеспечивающий им права на медицинскую помощь, образование и трудоустройство⁷³. Однако зачастую получение вида на жительство и обеспечение прав увязывают с сотрудничеством детей с правоохранительными органами в сфере уголовного судопроизводства. В статьях 12–14 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми определены виды помощи, которая должна оказываться жертвам, и отмечается, что временный вид на жительство на срок не менее 30 дней, необходимых для медицинской и психологической реабилитации, а также для того чтобы обдумать имеющиеся варианты действий и выбрать один из них, должен выдаваться жертвам независимо от их готовности к сотрудничеству в процессе уголовного судопроизводства.

64. На пути получения доступа к помощи и поддержке детей после их переселения или возвращения в семью и общину существуют и другие препятствия, такие как неготовность детей к возвращению домой и реинтеграции, вызывающие стресс факторы, которые могут подвергать риску психологическое здоровье ребенка (например, судебное разбирательство, иммиграция и процедуры вынесения решения о предоставлении убежища, стигматизация и дискриминация по причине эксплуатации, которой они подвергались) и длительное пребывание в учреждениях интернатного типа⁷⁴. Для решения последней из этих проблем в Канаде были созданы информационно-просветительские центры для детей, которые сосредотачивают свои усилия на согласованных и скоординированных действиях по предотвращению наносимых системой травм⁷⁵.

Е. Всеобъемлющие, ориентированные на ребенка и уважающие его права программы по оказанию помощи, восстановлению и реинтеграции детей – жертв сексуальной эксплуатации

65. Потребности детей – жертв сексуальной эксплуатации в получении помощи, восстановлении и реинтеграции по ряду параметров отличаются от потребностей детей, пострадавших от жестокого обращения, физического насилия или сексуального надругательства в семье. Учитывая уникальность природы такого явления, как сексуальная эксплуатация, ее последствия, связанные с нарушением прав человека и воздействием на поведение детей-жертв, которые часто считаются "тяжелыми", для этой группы детей-жертв необходимо созда-

⁷¹ GRETA, *Fourth General Report*, pp. 34-35.

⁷² Материал предоставлен ЭКПАТ (Соединенное Королевство).

⁷³ Center for the Study of Democracy, *Assisting and Reintegrating Child Victims of Trafficking*.

⁷⁴ Материал предоставлен организацией "Дом: сеть по вопросам восстановления и реинтеграции детей".

⁷⁵ Материал предоставлен Канадой.

вать специализированные и отдельные услуги и программы, которые могут наилучшим образом удовлетворять их потребности⁷⁶. Принимая во внимание крайне травмирующий опыт, который переживают дети – жертвы сексуального насилия, помощь, в которой они нуждаются, должна предоставляться на основе комплексного подхода в рамках проведения программ индивидуальной социальной работы и оценки ее результатов. Чрезвычайно важно, чтобы работа с каждым пострадавшим ребенком велась на основе индивидуального плана оказания помощи, восстановления и реинтеграции, который составлен с учетом формы и продолжительности периода сексуальной эксплуатации, связанных с этим динамикой изменений и обстоятельств, а также с учетом потребностей ребенка и динамики изменений и потребностей его семьи или попечителя (см. A/HRC/19/35)⁷⁷.

66. Во многих государствах для борьбы с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией принимаются ответные меры, в которых акцент делается на правоохранительной деятельности и проведении расследований, зачастую в ущерб поддержке служб по оказанию помощи жертвам, их восстановлению и реинтеграции. Тем не менее лица, которые использовали детей в целях сексуальной эксплуатации, редко привлекаются к ответственности за свою деятельность⁷⁸. Для того чтобы обеспечить комплексный подход и эффективность работы национальных систем защиты детей, необходимо позаботиться о том, чтобы они были сосредоточены на принятии мер, касающихся как правонарушителей, так и жертв этих правонарушений.

67. При составлении каждой программы по оказанию помощи, восстановлению и реинтеграции следует руководствоваться общими принципами, установленными в Конвенции о правах ребенка, в частности принципом недискриминации (статья 2), принципом наилучшего обеспечения интересов ребенка (статья 3), принципом права на жизнь, выживание и здоровое развитие (статья 6) и принципом уважения к взглядам ребенка (статья 12).

68. Необходимо, чтобы программы оказания помощи, восстановления и реинтеграции разрабатывались с учетом гендерных аспектов, принимая во внимание различные потребности и возможности мальчиков, девочек и детей – лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Несмотря на то что в этих программах, как правило, делается акцент на оказании помощи пострадавшим девочкам, существует настоятельная необходимость в оказании помощи и защиты мальчикам и детям, которые идентифицируют себя как трансгендерные личности, и, следовательно, в разработке в этих целях специализированных программ оказания помощи таким детям, их восстановления и реинтеграции⁷⁹. Например, в Соединенных Штатах Управление по вопросам оказания помощи жертвам преступлений Министерства юстиции содействует созданию специализированных служб для оказания помощи мальчикам и мужчинам, а также разработке программ для лесбиянок, гомосексуа-

⁷⁶ Материал предоставлен "ЭКПАТ интернешнл" (Katherine Hargitt).

⁷⁷ Там же.

⁷⁸ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Глобальный доклад о торговле людьми, 2014 год.

⁷⁹ Материалы предоставлены ЭКПАТ (Соединенное Королевство) и ЭКПАТ (Германия).

листов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, с тем чтобы обеспечить удовлетворение их потребностей и идентифицировать их в качестве жертв⁸⁰.

69. Программы по оказанию помощи, восстановлению и реинтеграции должны охватывать различные аспекты деятельности, с тем чтобы гарантировать всем детям возможность получать помощь на основе целостного и многодисциплинарного подхода, ведущего к принятию долгосрочных решений. Всеобъемлющие, ориентированные на интересы ребенка и уважение его прав программы оказания помощи, восстановления и реинтеграции должны включать следующие компоненты: а) обеспечение скорейшего выявления жертв; б) организация информационно-разъяснительной работы среди жертв и детей, оказавшихся в уязвимом положении; в) проведение профилактической работы и информационных кампаний, ориентированных на разные группы детей; г) наличие надлежащим образом подготовленных и мотивированных сотрудников; д) создание многодисциплинарных групп, партнерств и сетей; е) оказание услуг по защите; ж) меры по репатриации и реинтеграции жертв из числа мигрантов; з) долгосрочные меры реагирования и поддержки после выхода из-под опеки; и) оказание надлежащей поддержки и помощи лицам и структурам, осуществляющим опеку. В программы следует включать высококачественные и доступные услуги, обеспечивающие соблюдение прав пострадавших детей на медицинскую помощь, убежище, образование, юридическую помощь и отдых⁸¹. Существуют и другие более широкие области поддержки, которым зачастую не уделяется должного внимания, но которые могли бы способствовать восстановлению и реинтеграции детей. К ним относится предоставление детям возможности для доступа к другим формам поддержки посредством привлечения религиозных и духовных организаций, работающих с родителями и проводящих информационно-просветительские кампании на уровне местных сообществ в соответствии с культурными обычаями и традиционной практикой⁸².

70. К дополнительным компонентам программ относятся разработка на национальном уровне законодательной рамочной основы, которая соответствует международным стандартам и нормам, создание надежных механизмов для передачи пострадавших детей соответствующим органам и координации их деятельности, механизмов независимого мониторинга и проведение анализа потребностей, результаты которого послужит информационной базой и руководством для организации процесса восстановления. В основе действия таких механизмов лежит выполнение требования о регистрации ребенка сразу после рождения и признании его правового статуса, поскольку в некоторых странах ребенок не сможет получить доступ к услугам по оказанию помощи и восстановлению, если он не имеет признанного законом статуса⁸³.

71. Первым шагом в процессе восстановления является разработка и принятие процедур и механизмов, обеспечивающих скорейшую идентификацию ребенка в качестве жертвы, чтобы он мог своевременно получить доступ к необходимой ему помощи. После завершения операции по спасению ребенка и всестороннего изучения обстоятельств каждого индивидуального случая ребенка

⁸⁰ Материал предоставлен Соединенными Штатами Америки.

⁸¹ Материалы предоставлены ЭКПАТ (Тайвань) и "ЭКПАТ интернешнл" (Katherine Hargitt).

⁸² Материал предоставлен организацией "Дом: сеть по вопросам восстановления и реинтеграции детей".

⁸³ Материал предоставлен "ЭКПАТ интернешнл".

необходимо либо вернуть в семью, либо предоставить ему временное убежище, а также услуги по оказанию помощи, защиты и последующей поддержке. Проведение операций по поиску и выявлению жертв должно быть нацелено на возвращение детей в безопасную среду – либо в семью, либо в альтернативные структуры, при этом необходимо уделять особое внимание оказанию помощи жертвам, репатрированным из другой страны⁸⁴.

72. Необходимо разрабатывать и проводить информационно-разъяснительные и просветительские программы для специалистов, занимающихся решением проблем пострадавших детей, в том числе для работников правоохранительных органов и лиц, обеспечивающих присмотр/уход за детьми, а также посредством доступных детям механизмов подачи заявлений и рассмотрения жалоб следить за тем, чтобы соответствующие структуры не игнорировали и не оставляли без внимания заявления и жалобы, поступившие от жертв сексуальной эксплуатации, и принимали по ним надлежащие меры, а также за тем, чтобы дети-жертвы не оставались без помощи и поддержки⁸⁵. Кроме того, принимая во внимание особую уязвимость детей-жертв, целесообразно проводить курсы специализированной подготовки для специалистов, задействованных в проведении таких программ.

73. Помощь должны оказывать квалифицированные специалисты, понимающие важность задачи по укреплению психического здоровья и эмоционального благополучия детей в безопасных для них условиях. В специализированных детских учреждениях, предоставляющих пострадавшим детям временное или долговременное убежище, необходимо следить за тем, чтобы персонал был тщательно отобран, надлежащим образом подготовлен и находился под постоянным пристальным контролем, чтобы его действия не могли представлять опасность для детей⁸⁶. Важно, чтобы и дети, находящиеся в приютах, и персонал этих учреждений чувствовали себя в безопасности и под защитой от угроз, опасностей и причинения вреда со стороны лиц, совершивших преступления в отношении детей.

74. Крайне важно по возможности вовлекать членов семьи и/или общины в процесс оказания помощи, восстановления и реинтеграции. Родителям, братьям и сестрам, а также другим членам семьи также может потребоваться помощь в решении проблемы виктимизации их детей⁸⁷. Размещение в учреждениях интернатного типа следует использовать лишь в крайнем случае⁸⁸. Необходимо использовать для размещения детей формы альтернативного ухода и опеки, в том числе системы передачи детей на воспитание в приемные семьи или родственникам, или создавать условия для полувавтономного проживания детей, которые не хотят возвращаться в свою семью. Убежище целесообразно предоставлять на временной или долговременной основе в зависимости от по-

⁸⁴ G. Thompstone, "The development of quality of care standards in welfare services for child victims of commercial sexual exploitation". Доступно на www.childtrafficking.com/Docs/ecpat_thematic_qcs_1.pdf.

⁸⁵ Материал предоставлен "ЭКПАТ интернешнл".

⁸⁶ G. Thompstone, "The development of quality of care standards".

⁸⁷ Е. В. Тюрюканова совместно с Фондом "Институт экономики города" для рабочей группы агентств Организации Объединенных Наций и Международной организации по миграции (МОМ) по проблемам торговли людьми, "Торговля людьми в Российской Федерации. Обзор и анализ текущей ситуации по проблеме" (Москва, 2006 год).

⁸⁸ Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 9 (2006), пункт 47.

требностей детей, которые находятся на разных этапах процесса восстановления и реинтеграции.

75. В приютах специализированную юридическую помощь детям оказывают сотрудники неправительственных организаций, полиции, прокуратуры и персонал приютов⁸⁹. Вышеупомянутая модель "дома ребенка" оказалась примером весьма успешной практики применения судебных процедур с учетом интересов ребенка. Например, в этих центрах оборудованы специальные комнаты, предназначенные для опроса детей, и работают квалифицированные дознаватели, которые выстраивают линию вопросов под руководством судьи или адвоката, находящегося в соседнем помещении для наблюдения, что позволяет им получать показания, которые можно будет использовать в суде, не нанося дополнительной травмы пострадавшему во время судебных разбирательств. Юридическую помощь необходимо сделать доступной для пострадавших детей, которые не находятся в приютах, используя для этого четкие и удобные для детей каналы.

76. Программы оказания помощи, восстановления и реинтеграции должны удовлетворять потребность в предоставлении постоянной и комплексной поддержки, помимо принятия краткосрочных мер по оказанию экстренной помощи. Поддержка, отвечающая потребностям детей, должна оказываться в течение длительного периода времени и не должна прекращаться после того, как ребенок воссоединился с семьей, достиг 18-летнего возраста и/или покинул детское учреждение. Кроме того, программы оказания помощи и восстановления на долгосрочной основе нуждаются в последовательном финансировании и регулярном выделении ресурсов⁹⁰. Как подчеркивалось в материалах расследования, проведенного в городе Ротерем в Соединенном Королевстве в 2013 году в целях изучения вопроса о том, какие меры в области противодействия сексуальной эксплуатации детей принимаются на государственном уровне, всем службам необходимо признать, что если ребенок подвергся сексуальной эксплуатации, то велика вероятность того, что он будет нуждаться в поддержке и терапевтическом вмешательстве в течение длительного периода времени⁹¹.

77. Помощь по уходу и лечению необходимо оказывать на основе применения междисциплинарного подхода, соблюдения должной осмотрительности и обеспечения координации усилий всех служб. Для того чтобы дети могли получать необходимые услуги и всестороннюю поддержку в полном объеме, крайне важно налаживать партнерские отношения и развивать сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами на этапе разработки программ⁹². Например, ЭКПАТ (Таиланд) удалось добиться впечатляющих результатов реализации проектов благодаря привлечению сотрудников правоохранительных органов к участию в проведении рекреационных мероприятий, включенных в программу восстановления и реинтеграции детей. Практика налаживания таких партнерских отношений указывает на возможность изменения представле-

⁸⁹ Surtees, *Second Annual Report on Victims of Trafficking*, p. 104.

⁹⁰ Материалы предоставлены "ЭКПАТ интернешнл" и организацией "Дом: сеть по вопросам восстановления и реинтеграции детей".

⁹¹ A. Jay, "Independent inquiry into child sexual exploitation in Rotherham, 1997-2013".
Доступно на

www.rotherham.gov.uk/downloads/file/1407/independent_inquiry_cse_in_rotherham.

⁹² Материал предоставлен организацией "Дом: сеть по вопросам восстановления и реинтеграции детей".

ний и искоренения предрассудков и недоверия, существующего между сотрудниками полиции и детьми – жертвами сексуальной эксплуатации.

78. Работа в области реинтеграции также должна быть нацелена на изменение негативного поведения и отношения членов семьи и местного сообщества к пострадавшим от насилия детям после их возвращения. Формированию уважительного отношения и позитивного восприятия также могут способствовать шаги, направленные на развитие у ребенка положительных качеств и чувств, напоминая ему, например, о том, что он добился успехов, помог другим членам общины или семьи или участвовал в общественных работах⁹³. Не менее важную роль играют программы, направленные на ликвидацию превалирующих традиционных и культурных норм и стигматизации, существующих в общинах.

79. Центральное место в процессе социальной реинтеграции занимает задача в области расширения права и возможностей пострадавших детей посредством учитывающих интересы ребенка процедур и доступных путей активизации их участия в жизни общества⁹⁴. Важно укреплять у детей чувство уверенности и контроля над своей жизнью, особенно когда они оказываются в ситуациях, которые они практически не могут контролировать⁹⁵. Крайне важно укреплять у детей-жертв чувство доверия, узнавать их мнения на каждом из этапов процесса и налаживать стабильные уважительные отношения между ребенком и лицами, на попечении которых он находится⁹⁶. Ребенок должен чувствовать себя в безопасности и под защитой и быть уверенным в том, что в течение всего процесса к его мнению будут относиться внимательно и с полным пониманием.

80. Дети должны регулярно получать информацию о происходящем на всех этапах процесса оказания помощи и восстановления, особенно относительно затрагивающих их решений. Для выполнения этого требования целесообразно обеспечить принятие следующих мер: а) информировать людей, осуществляющих уход за детьми, о том, насколько важно для их работы учитывать мнения и потребности детей; б) собирать отклики и мнения детей на каждом из этапов процесса восстановления и реинтеграции; в) в течение всего процесса поощрять инициативы экспертных комитетов и лидерскую активность молодежи, когда дети могут, например, принимать участие в опросах персонала и выборе перечня мероприятий для программ работы организации или приюта; и д) на каждом из этапов использовать подход, основанный на соблюдении прав человека, чтобы обеспечить уважительное и достойное обращение с детьми⁹⁷. Например, в Сербии учитываются мнения детей при проведении экспертных оценок потребностей детей-жертв в области обеспечения их защиты⁹⁸.

81. Согласно данным исследования, проведенного неправительственной организацией "Дом: сеть по вопросам восстановления и реинтеграции детей", на этапе восстановления и реинтеграции для детей имеет важное значение работа по следующим направлениям: а) укрепление у детей чувства безопасности; б) налаживание доверительных отношений; в) создание условий для появления

⁹³ Материал предоставлен организацией "Дом: сеть по вопросам восстановления и реинтеграции детей".

⁹⁴ Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 13 (2011), пункт 63.

⁹⁵ Материал предоставлен организацией "Дом: сеть по вопросам восстановления и реинтеграции детей".

⁹⁶ Материал предоставлен "ЭКПАТ интернешнл".

⁹⁷ Материал предоставлен "ЭКПАТ интернешнл" (Katherine Hargitt).

⁹⁸ Материал предоставлен Сербией.

в жизни детей взрослых людей, которые позаботятся о них; d) формирование у детей чувства сопричастности; e) укрепление чувства собственной значимости и веры в успех; f) укрепление уверенности в собственных силах и способности действовать; g) формирование надежды, устремлений и позитивного взгляда на будущее; и h) получение уважения и признания.

82. "ЭКПАТ интернешнл" были приняты типовые стратегии привлечения детей к участию в разработке программ, что включает назначение уполномоченных по правам ребенка; проведение исследований, основанных на принципе участия; поэтапное расширение взаимодействия с детьми с самого начала, в том числе начиная с мелких деталей; проведение регулярных опросов детей-жертв в детских приютах; проведение опросов на предмет осведомленности о мероприятиях до и после их проведения; проведение аналитических обзоров данных на момент поступления в приют и на момент окончательного выхода из-под опеки; предоставление возможности для передачи ребенка независимому попечителю или законному опекуну; проведение интерактивных диалогов с детьми из формальных школ; и организация сельских комитетов по делам детей⁹⁹.

83. Последующие меры в отношении каждого индивидуального случая и оценка хода осуществления программ по оказанию помощи, восстановлению и реинтеграции исключительно важны для предотвращения случаев повторной виктимизации, корректировки программ с учетом потребностей детей и выявления примеров опыта негативной и передовой практики. Например, если не были приняты меры по проведению надлежащей оценки ситуации и оказанию поддержки, дети, которые вернулись в семью, могут снова уйти из дома и подвергнуться высокому риску повторной сексуальной эксплуатации¹⁰⁰. Если дети возвращаются в прежние условия, которые существовали до их ухода из семьи, крайне велика вероятность того, что они вновь окажутся жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации.

84. Необходимо, чтобы оценка эффективности программ проводилась не только на основании мнений задействованных в них специалистов, но и с учетом мнений, пожеланий и перспектив детей. Хотя привлечение детей к участию в оценках эффективности программ может быть сопряжено с определенными проблемами, этот аспект имеет важнейшее значение, поскольку во время проведения опросов детей зачастую вскрывается ряд проблем, связанных с получением ими услуг по уходу и оказанию помощи¹⁰¹.

85. Когда дело доходит до проведения оценки эффективности программ реинтеграции, многие организации используют для оценки успешности своей деятельности данные о количестве детей, вернувшихся в семью. Однако в процессе проведения консультаций с участием детей, которые были охвачены программами реинтеграции, был выявлен ряд аспектов, которые, по их мнению, не

⁹⁹ Материалы предоставлены ЭКПАТ (Аргентина, Индия, Самоа, Соединенное Королевство и Уганда).

¹⁰⁰ Материал предоставлен организацией "Дом: сеть по вопросам восстановления и реинтеграции детей".

¹⁰¹ Материал предоставлен организацией "Дом: сеть по вопросам восстановления и реинтеграции детей", включающий ссылки на: S. Hudd, "Sold like a chicken: trafficked Cambodian girls speak out", 2003 и School of Women's Studies, Jadavpur University, "'Look at us with respect': perceptions and experiences of reintegration: the voices of child survivors of sexual exploitation and practitioners in West Bengal and Jharkhand", 2012.

были учтены при оценке того, насколько успешно прошел процесс их реинтеграции, а именно отсутствие оценки показателей по таким аспектам, как удовлетворение основных потребностей детей (например, предоставление жилья, медицинских услуг, обеспечение питанием и снабжение водой), предоставление детям эмоциональной поддержки, обеспечение их безопасности и характер взаимоотношений с членами семьи и общиной, развитие у ребенка внутреннего потенциала и предоставление доступа к образованию или трудовой деятельности¹⁰².

Е. Выводы и рекомендации

86. Сексуальная эксплуатация и связанные с ней продажа детей и торговля ими причиняют огромный физический, сексуальный, когнитивный, психологический и социальный вред детям, пострадавшим от сексуальной эксплуатации и торговли людьми. Необходимо принять надлежащие меры для устранения последствий кратко-, средне- и долгосрочного характера для их здоровья, образования, развития и благополучия.

87. Согласно положениям международного права каждый ребенок, пострадавший от сексуальной эксплуатации и связанных с ней продажей детей и торговли ими, имеет право на получение услуг по оказанию помощи, восстановлению и реинтеграции в целях возмещения понесенного им ущерба. Первоочередная обязанность государств заключается в том, чтобы принять все необходимые меры для оказания помощи детям-жертвам, их восстановлению и реинтеграции в общество.

На национальном уровне

88. Специальный докладчик призывает все государства:

а) принять и применять четко продуманное и всеобъемлющее законодательство, которое предусматривает уголовную ответственность за сексуальную эксплуатацию и связанные с ней продажу детей и торговлю ими, признает их правовой статус в качестве жертв, пользующихся правами и услугами по оказанию помощи, восстановлению и реинтеграции, и гарантирует им применение учитывающей интересы детей практики судопроизводства и средств правовой защиты, включая выплату компенсации;

б) внедрить эффективные, надежные и комплексные системы сбора и анализа информации и данных о различных формах эксплуатации детей, включая продажу детей и торговлю ими в целях сексуальной и другой эксплуатации, и создать базу данных в разбивке по возрасту, полу, местонахождению и потребностям в специальной защите;

¹⁰² Материал предоставлен организацией "Дом: сеть по вопросам восстановления и реинтеграции детей"; Surtees, R., *Monitoring Anti-trafficking Re/integration Programmes: A Manual*, (Washington, D. C., Nexus Institute and Brussels, King Baudoin Foundation, 2010). Доступно на https://nexushumantrafficking.files.wordpress.com/2015/03/monitoring-at-reintegration-programmes_manual_nexus.pdf; C. Cody, "Findings from the survey 'Monitoring and Evaluating Reintegration Programmes for Children'", 2013. Доступно на www.childrecovery.info/fileadmin/pdf/CRC006__281_29.pdf.

с) проводить исследования в целях изучения последствий сексуальной эксплуатации и связанных с ней продажи детей и торговли ими для пострадавших девочек, мальчиков и трансгендерных детей, а также последствий сексуальной эксплуатации с применением информационно-коммуникационных технологий, с тем чтобы результаты этих исследований легли в основу разработки специализированных программ по оказанию помощи, восстановлению и реинтеграции;

d) принять и проводить всеобъемлющие, ориентированные на уважение прав и интересов ребенка и учитывающие гендерные аспекты программы оказания помощи, восстановления и реинтеграции, используя весь имеющийся в их распоряжении арсенал законов, стратегий и услуг, с тем чтобы:

i) создать условия для работы механизмов скорейшего выявления жертв и скоординированной передачи их соответствующим службам, а также доступных детям механизмов направления заявлений и подачи жалоб, обеспечивающих распространение в режимах онлайн и офлайн сообщений о поведении эксплуататорского характера, проводить специальную подготовку в целях расширения знаний и углубления понимания проблематики персоналом, участвующим в процедурах идентификации, выявлять случаи сексуальной эксплуатации и передавать их на рассмотрение соответствующим органам и проводить работу в области повышения осведомленности и учебно-пропагандистской деятельности среди жертв и детей, оказавшихся в уязвимом положении;

ii) создать централизованную базу данных по ведению индивидуальной социальной работы с детьми в целях обеспечения идентификации детей-жертв, налаживания их связей с соответствующими службами и проведения последующей работы с ними на долгосрочной основе;

iii) обеспечить детям-жертвам доступ к безопасному и защищенному жилью, медицинской, психологической помощи и юридической помощи, образованию, профессиональной подготовке, приобретению жизненных навыков и социально-экономической поддержке, спорту и досуговой деятельности, религиозным и культурным традициям на основе индивидуального плана, который корректируется с учетом потребностей ребенка как часть его/ее жизненного проекта;

iv) расширять права и возможности детей-жертв посредством учитывающих интересы детей процедур и доступных путей активизации их участия, которые способствуют в ходе реализации программы оказания помощи, восстановления и реинтеграции воспитанию у детей чувства уверенности в собственных силах и способности действовать, поддерживают их информированность и предоставляют им возможность участвовать в консультациях по вопросам принятия затрагивающих их решений;

v) по возможности привлекать членов семьи к участию в процессе оказания помощи, восстановления и реинтеграции, предоставляя им поддержку, в том числе психологическую помощь и помощь в обеспе-

чении средств существования, и применяя ориентированный на использование сильных сторон подход, нацеленный на укрепление собственных ресурсов детей и семьи;

vi) отбирать специалистов по вопросам оказания помощи детям и уходу за ними, разрабатывать для них программы обязательной подготовки и минимальные требования к квалификации, а также контролировать соблюдение минимальных стандартов деятельности организаций, оказывающих такую помощь, и предоставлять этим работникам надлежащую поддержку и помощь;

vii) создавать на основе целостного подхода ориентированные на интересы ребенка центры оказания помощи пострадавшим детям, предоставляющие высококачественные, доступные, комплексные и учитывающие особые потребности детей-жертв услуги и обеспечивающие проведение программ последующей и постоянной поддержки, с тем чтобы посредством процедур проведения индивидуальной социальной работы и оценки эффективности добиться принятия долгосрочных решений;

viii) создать междисциплинарные учреждения для координации хода осуществления комплексных программ оказания помощи, восстановления и интеграции, на которые будут возложены четкие функции и обязанности по предоставлению вспомогательного обслуживания, и разработать механизмы независимого контроля и оценки прогресса, с тем чтобы стимулировать, оценивать и направлять программы оказания помощи, восстановления и реинтеграции;

ix) выделять на постоянной основе финансирование и необходимые ресурсы на оказание непрерывной, комплексной и высококачественной помощи и обеспечить устойчивое вспомогательное обслуживание пострадавших детей на кратко-, средне- и долгосрочной основе;

x) содействовать налаживанию партнерских отношений и развитию сотрудничества в области разработки программ, в том числе информационных и просветительских программ, нацеленных на повышение осведомленности семей, местных сообществ и общества в целом, с тем чтобы изменить негативное отношение и ликвидировать стигматизацию и дискриминацию в отношении пострадавших детей, привлекая к участию в них представителей гражданского общества, частного сектора, академических учреждений и детей;

xi) принять меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и связанных с ней продажи детей и торговли ими, уделяя особое внимание уязвимым категориям детей, с тем чтобы устранить факторы риска и ликвидировать гендерную дискриминацию, неравенство и спрос на подобные услуги.

На международном уровне

89. Специальный докладчик призывает международное сообщество:

a) добиться согласованности и содействовать укреплению сотрудничества и взаимодействия между всеми соответствующими заинтересованными сторонами на национальном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы поддержать конкретные действия по предотвращению и искоренению сексуальной эксплуатации детей, включая ликвидацию спроса на такие услуги, и обеспечить детям-жертвам доступ к правосудию и мерам правовой защиты и соблюдение их права на получение помощи, восстановление и реинтеграцию;

b) предоставить через Организацию Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны техническую помощь и поддержку государствам, чтобы они смогли разработать и осуществить всеобъемлющие и ориентированные на уважение прав и интересов детей программы оказания помощи, восстановления и реинтеграции, которые станут частью эффективных национальных систем защиты детей;

c) содействовать ратификации всеми государствами Конвенции о правах ребенка и Факультативных протоколов к ней и всех соответствующих международных и региональных документов, что является важнейшим предварительным условием разработки эффективных международных рамочных основ в области защиты детей;

d) обеспечить, чтобы осуществление целей и задач в области устойчивого развития, которые будут утверждены Генеральной Ассамблеей, в частности проекты цели 5 (задача 2) и цели 16 (задача 2), включало эффективное выполнение представленных выше рекомендаций b) и c).