

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
3 January 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать четвертая сессия**

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Ежегодный доклад Специального представителя
Генерального секретаря по вопросу о насилии
в отношении детей****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей Марты Сантуш Паиш, подготовленный в соответствии с резолюцией 70/137 Генеральной Ассамблеи.

В докладе Специального представителя содержится обзор важнейших инициатив и мероприятий, направленных на поддержание и наращивание усилий по защите права детей не подвергаться насилию. Настоящий доклад составлен в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и выполнения содержащихся в ней отдельных задач по ликвидации всех форм насилия в отношении детей, а также в развитие материалов, подготовленных в 2016 году в ознаменование десятой годовщины представления Генеральной Ассамблее исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей.

GE.17-00017 (R) 250117 250117



* 1 7 0 0 0 1 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



**Ежегодный доклад Специального представителя
Генерального секретаря по вопросу о насилии
в отношении детей**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Закрепление прогресса в деле защиты детей от насилия	6
III. Поддержка осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в части ликвидации всех форм насилия в отношении детей	8
A. Борьба с насилием в отношении детей как отдельная первоочередная задача Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	8
B. Руководство и подотчетность в достижении прогресса в деле защиты детей от насилия	12
C. Выполнение обязательства не забыть ни одного ребенка и охватить в первую очередь самых отстающих: дети в процессе транзита	14
IV. Укрепление региональных процессов в целях усиления защиты детей от насилия	18
V. Перспективы на будущее	25

I. Введение

1. В настоящем докладе Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей рассматривает основные тенденции, поддержка которых осуществляется на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях укрепления защиты детей от насилия.

2. Специальный представитель руководствуется резолюцией 62/141 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея учредила соответствующий мандат, и выступает в качестве связующего звена и независимого деятеля мирового уровня, ведущего борьбу за предотвращение и ликвидацию всех форм насилия в отношении детей. В своей резолюции 70/137 Ассамблея выразила поддержку работе Специального представителя, а также рекомендовала Генеральному секретарю продлить срок действия мандата еще на три года и продолжать оказывать поддержку в целях эффективной и независимой работы и обеспечения устойчивости мандата, финансируемого из регулярного бюджета.

3. Специальный представитель по-прежнему решительно намерена ускорить прогресс в деле защиты детей от насилия и воспользоваться уникальной возможностью, которая представляется в рамках осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Включение в Повестку дня на период до 2030 года отдельной задачи под номером 16.2 по ликвидации всех форм насилия в отношении детей является историческим достижением, которое может послужить делу мобилизации политической воли и дать новый толчок практическим действиям по построению для всех мира, в котором нет места страху и насилию и в котором ни один ребенок не будет забыт.

4. В течение прошедшего года Специальный представитель содействовала важным процессам и мобилизационным инициативам по укреплению защиты детей от насилия во всем мире при участии национальных властей, учреждений Организации Объединенных Наций, региональных организаций, неправительственных и религиозных организаций, частного сектора и средств массовой информации, а также детских инициативных объединений. Этот год ознаменовался принятием нескольких региональных планов действий, направленных на предупреждение и искоренение насилия в отношении детей и налаживание важных партнерских связей в целях мобилизации поддержки для их защиты. На национальном уровне значительный прогресс был достигнут благодаря принятию нового законодательства о запрете насилия во всех его формах и рамочных политических программ, которые послужат руководством для осуществления, и дальнейшей консолидации данных и результатов исследований, которые позволяют получать фактические данные, служащие основанием для принятия мер.

5. Этот год был также отмечен принятием Всемирной ассамблеей здравоохранения резолюции WHA69.5¹, в которой Ассамблея одобрила Глобальный план действий Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по усилению роли системы здравоохранения в рамках национальных межсекторальных ответных мер по борьбе с межличностным насилием, в частности в отношении женщин и девочек, а также детей. ВОЗ также опубликовала INSPIRE² – комплекс разработанных на основе фактических данных стратегий по профилактике и прекращению насилия против детей. Помимо этого, опубликовано глобальное исследование, проведенное под руководством ЭКПАТ (Организация за

¹ См. http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA69/A69_R5-ru.pdf.

² См. www.who.int/violence_injury_prevention/violence/inspire/en/.

искоренение детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в сексуальных целях), с тем чтобы пролить свет на проблему и активизировать коллективные усилия по защите детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма³. В целях внесения концептуальной ясности в вопросы действий по защите детей, а также устранения пробелов в законодательстве и неверных толкований, которые могут поставить безопасность детей под угрозу, выпущено Руководство по терминологии в области защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства, принятое межучрежденческой рабочей группой на совещании в Люксембурге⁴.

6. Специальный представитель продолжает отводить важное место вопросам защиты детей в онлайн-среде. В этой связи она продолжила оказывать поддержку важным многосторонним инициативам, в том числе инициативе Глобального альянса за прекращение сексуальной эксплуатации детей в Интернете WePROTECT⁵. Инициатива WePROTECT позволила добиться того, что правительства, отрасль информационно-коммуникационных технологий, международные организации и гражданское общество взяли обязательства высокого уровня. В рамках инициативы оказывается поддержка всеобъемлющим национальным мерам по предупреждению и реагированию в целях информирования и расширения прав и возможностей детей и для борьбы с безнаказанностью в странах и за их пределами.

7. Как показывают эти примеры, рекомендации исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (см. документ A/61/299) сегодня столь же актуальны, как и 10 лет назад, а их потенциальная способность стать двигателем качественного скачка в глобальных усилиях по защите детей от насилия несколько не уменьшилась. Не уменьшилась и насущная необходимость такой защиты. В ходе одного из недавних исследований было отмечено, что в прошедшем году той или иной форме насилия подверглось не менее миллиарда детей в возрасте от 2 до 17 лет, т.е. половина детей всего мира⁶.

8. Продолжает расширяться торговля людьми, и в некоторых регионах более 60% жертв составляют дети. Бесчисленные миллионы детей страдают от трудовой эксплуатации и сходной с рабством практики. В развивающихся странах каждая третья девочка выходит замуж, не достигнув 18-летнего возраста, каждая девятая – не достигнув 15 лет, а дети в возрасте до 15 лет составляют 8% жертв убийств во всем мире.

9. Широко распространено насилие в общинах. Как подчеркнула Специальный представитель в своем исследовании *Protecting Children Affected by Armed Violence in the Community* («Защита детей, страдающих от вооруженного насилия в общине»)⁷, о котором было объявлено в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию, состоявшейся в октябре 2016 года в Кито, предположительно 300 млн. детей в возрасте до пяти лет затронуты насилием на общинном уровне. Так, во многих частях мира вооруженное насилие часто ассоциируется с деятельностью банд и организованной преступностью, т.е. с атмосферой насилия, которое определяет по-

³ См. <http://globalstudysectt.org/>.

⁴ См. <http://luxembourgguidelines.org/english-version/>.

⁵ См. www.weprotect.org/.

⁶ См. <http://pediatrics.aappublications.org/content/early/2016/01/25/peds.2015-4079>.

⁷ United Nations publication, Sales No. E.16.I.15.

вседневную жизнь детей и порождает страх, угрозы и всеобщее ощущение полной безнаказанности.

10. Миллионы детей страдают от травли и кибертравли. Эти скрытые формы насилия относятся к числу основных проблем детей и являются одной из главных причин, побуждающей ребенка набрать номер телефона доверия. Как подчеркнула Специальный представитель в своем новом исследовании по этой теме под названием *Ending the Torment: Tackling Bullying from the Schoolyard to Cyberspace* («Положить конец страданиям: решение проблемы травли в школах и в киберпространстве»)⁸, вне зависимости от того, является ли травля словесной, психологической или физической, имеет ли она место в школе или за пределами учебных заведений, она зачастую связана с дискриминацией и стереотипами в отношении детей, находящихся в уязвимом положении (см. вставку).

11. В своем докладе о защите детей от издевательств (A/71/213) Генеральный секретарь рассмотрел этот вопрос подробно и представил важные выводы, которые были сделаны по результатам онлайн-опроса общественного мнения, проведенного при содействии Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в сотрудничестве с Канцелярией Специального представителя. Были опрошены более 100 000 детей и подростков, и по мнению 9 из 10 опрошенных, проблема травли существует; две трети сообщили, что они подвергались травле, причем треть таких детей никому об этом не говорила.

Положить конец страданиям: решение проблемы травли в школах и в киберпространстве

Защита детей от травли является не только этическим императивом или благом деянием по охране здоровья общества или в рамках социальной политики; это еще и вопрос прав человека. Травля представляет собой последовательный ряд оскорбительных и агрессивных поступков, которые зачастую являются частью более широкого процесса, она влечет за собой страдания, определяющие жизнь детей в разные моменты и в разных местах: в школе, в районе проживания и все чаще в виртуальной среде.

Травля уже давно стала частью социальной, общинной и школьной жизни детей. В связи с постоянно расширяющимся доступом к информационно-коммуникационным технологиям и широким использованием смартфонов детьми и молодежью еще одним источником беспокойности становится травля в виртуальной среде – кибертравля. Распространение слухов и размещение ложной информации, оскорбительных сообщений, уничижительных замечаний и скандальных фотографий или исключение из онлайн-сетей может глубоко обидеть жертву. Кибертравля может ужесточаться из-за ее анонимности, поскольку в такой ситуации молодые люди могут поступать так, как никогда не стали бы при личном контакте. Кроме того, кибертравля может настичь жертву в любой момент, а уничижительные сообщения или материалы способны быстро распространяться на широкую и быстро растущую аудиторию, что умножает риски и пагубные последствия.

⁸ United Nations publication, Sales No. E.16.I.14.

Травля затрагивает детей на различных этапах их развития, крайне отрицательно сказываясь на их здоровье, эмоциональном благополучии и школьной успеваемости. Зачастую она сопровождается глубокими чувствами страха, одиночества и беспомощности. Жертвы могут страдать от таких проявлений, как нарушения сна, головная боль, боли в животе, ухудшение аппетита, усталость, пониженная самооценка, а также тревога, депрессия, чувство стыда, их могут посещать мысли о самоубийстве. Полученные психологические и эмоциональные травмы могут сохраняться и во взрослом возрасте. Для инициаторов травли она тоже не проходит бесследно: риск того, что на более позднем этапе своей жизни они продемонстрируют антиобщественное и опасное поведение, более высок в сравнении с другими детьми этой группы. Более того, травля может негативно сказаться на всем школьном коллективе, создавая атмосферу подозрительности и неопределенности, в которой дети могут оказываться вынуждены хранить молчание или участвовать в травле из страха.

12. Поскольку ситуация требует неотложных мер, мы непременно должны действовать. Руководствуясь не допускающим отступлений правозащитным требованием о необходимости защитить детей от насилия, а также фактически-ми данными, полученными в последние годы, мы должны воспользоваться исторической возможностью, представившейся благодаря Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Работа по предупреждению насилия, защите жизни детей и их будущего и экономии государственных ресурсов позволит обеспечить лучшее будущее всем детям.

II. Закрепление прогресса в деле защиты детей от насилия

13. В течение прошлого года в деле ликвидации насилия в отношении детей появились стратегические возможности и наметились важные тенденции на глобальном, региональном и местном уровнях. Через 10 лет после представления Генеральной Ассамблее исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей эта некогда обделенная вниманием тема превратилась в предмет глобальной обеспокоенности, и отныне защита детей от насилия включена в качестве отдельной задачи в Повестку дня в области устойчивого развития.

14. Объединив усилия с партнерами Организации Объединенных Наций, Специальный представитель ведет успешную работу, направленную на включение вопросов защиты детей от насилия в политическую повестку дня Организации Объединенных Наций. Эти совместные усилия позволили установить принципиально новые стандарты и разработать планы действий, в том числе Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми⁹, а также провести исследования и мобилизационные кампании, которые, в свою очередь, были положены в основу региональных и национальных стратегий, политики и мер по предупреждению и ликвидации насилия в отношении детей.

15. Ликвидация насилия в отношении детей включена в качестве конкретной задачи и междисциплинарной темы в Повестку дня на период до 2030 года благодаря этим усилиям, направленным на достижение общей цели. Такое включение стало результатом осознания насущности этой проблемы, сложившегося из

⁹ Резолюция 64/293 Генеральной Ассамблеи, приложение.

понимания ее масштабов и последствий, с одной стороны, и появления все более многочисленных свидетельств существования реализуемых решений, с другой стороны.

16. В своей работе Специальный представитель руководствуется четырьмя стратегическими приоритетами: закрепление прогресса и всесторонний учет необходимости выполнения рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций; обеспечение приоритетного внимания проблеме насилия в отношении детей в глобальной повестке дня; укрепление региональных процессов в целях усиления защиты детей от насилия; решение новых проблем. Удалось добиться значительных результатов, некоторые из которых перечислены ниже:

а) укрепление правозащитной основы для защиты детей от насилия на основе развертывания в 2010 году кампании за всеобщую ратификацию факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка. Результатом кампании стал стабильный рост числа ратификаций Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, действующего в 173 странах, и содействие принятию новых международных стандартов, включая Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений, действующий в 29 государствах, Конвенцию Международной организации труда (МОТ) № 189 о достойном труде домашних работников 2011 года, Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия¹⁰;

б) повышение информированности и обобщение имеющихся знаний в целях предупреждения и пресечения насилия в отношении детей в рамках международных консультаций экспертов, проведение исследований и обнародование стратегических тематических исследований. Как отмечалось выше, в 2016 году были выпущены два важных исследования: Protecting Children Affected by Armed Violence in the Community («Защита детей, страдающих от вооруженного насилия в общине») и Ending the Torment: Tackling Bullying from the Schoolyard to Cyberspace («Положить конец страданиям: решение проблемы травли в школах и в киберпространстве»). В исследованиях, проведенных Специальным представителем ранее, были рассмотрены такие вопросы, как насилие в школах и в системе правосудия, восстановительное правосудие для детей, права девочек в системе уголовного правосудия, психологическая помощь и механизмы сообщения и жалоб, учитывающие особенности ребенка, защита детей от вредных традиций и обычаев, а также возможности и риски для детей, связанные с информационно-коммуникационными технологиями. Кроме того, были подготовлены ориентированные на детей материалы, предназначенные для информирования и расширения прав и возможностей детей, в отношении их права не подвергаться насилию; совсем недавно эти материалы были также изданы с использованием шрифта Брайля;

в) институционализация сотрудничества с региональными организациями и учреждениями во всех регионах в целях содействия осуществлению рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций, сопровождающаяся периодическими обзорными совещаниями для оценки и ускорения прогресса, а также проведение шести ежегодных межрегиональных встреч «за круглым столом» по теме защиты детей от насилия¹¹.

¹⁰ Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹¹ См. <http://srsg.violenceagainstchildren.org/page/1314>.

В 2016 году межрегиональная встреча «за круглым столом» была посвящена разработке и осуществлению региональных планов в поддержку Повестки дня на период до 2030 года и его задач по борьбе с насилием в отношении детей;

d) укрепление национальных усилий по осуществлению, направленных на избавление детей от насилия, прежде всего на основе принятия и осуществления комплексных многосекторальных национальных стратегий в более чем 90 странах, последними из которых стали Гана, Доминиканская Республика, Индонезия, Нигерия, Норвегия, Тунис и Эквадор; принятие национального законодательства о запрете всех форм насилия в отношении детей более чем 50 странами; совсем недавно в число таких стран вошли Вьетнам, Ирландия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Парагвай, Перу и Словения; укрепление систем сбора данных, в том числе на основе проведения обследований домохозяйств, в странах Азии и Африки, включая такие страны, как Камбоджа, Кения, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малави, Нигерия, Объединенная Республика Танзания и Филиппины; кроме того, аналогичная работа ведется и в других странах, например в Китае;

e) поощрение диалога по вопросам политики и информационно-пропагандистской деятельности на глобальном уровне по темам, которые вызывают обеспокоенность, но не получают достаточно внимания, а также укрепление партнерских связей между правительствами, национальными учреждениями, гражданским обществом и религиозными организациями, научными кругами и детскими объединениями, в том числе посредством инициативы «Настало время положить конец насилию в отношении детей»¹², в целях мобилизации усилий и выделения средств в интересах защиты детей от насилия. Эти усилия были поддержаны более чем 160 посещениями свыше 60 стран во всех регионах.

III. Поддержка осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в части ликвидации всех форм насилия в отношении детей

A. Борьба с насилием в отношении детей как отдельная первоочередная задача Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

17. Осуществление права каждого ребенка не подвергаться насилию является одним из основополагающих элементов Конвенции о правах ребенка. В концепции Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года мир строится на всеобщем уважении прав человека и человеческого достоинства; в нем каждый ребенок растет, не зная насилия, жестокого обращения и эксплуатации. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года – это путь к достижению столь благородной цели.

18. В 2016 году международное сообщество отметило десятую годовщину представления Генеральной Ассамблее исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей и двадцатую годовщину проведения первого Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Кроме того, 2016 год стал первым годом осу-

¹² См. www.endviolenceagainstchildren.org/.

шествления Повестки дня на период до 2030 года, содержащей конкретную задачу (16.2) по ликвидации всех форм насилия в отношении детей, а также ряд других задач, связанных с насилием, включая: ликвидацию детских браков, калечащих операций на женских половых органах и всех форм детского труда; борьбу с организованной преступностью и снижение насильственной смертности; обеспечение безопасности и защиты детей в школах и в городских общинах; права детей на доступ к правосудию и информации и на законное удостоверение личности. В ходе мероприятий в связи с этими важными этапами представилась возможность вновь напомнить о принятых на себя обязательствах, закрепить уже достигнутый прогресс, в полной мере осмыслить накопленный опыт и удвоить усилия в области политики, направленные на построение мира, в любом уголке которого дети всегда смогут расти, не сталкиваясь с насилием.

19. Включение проблемы насилия в отношении детей в глобальную повестку дня в области развития в качестве отдельной проблемы – это исторический прорыв, а выполнение задачи 16.2 даст глобальному сообществу стратегическую возможность защитить от насилия всех детей мира. Поскольку процесс осуществления Повестки дня на период до 2030 года уже идет полным ходом, главным приоритетом Специального представителя является поддержка усилий по ускорению прогресса в выполнении всех имеющих отношение к насилию задач, сформулированных в Целях в области устойчивого развития, в особенности задачи 16.2. Защита детей от насилия не должна оставаться некой высшей целью; напротив, международное сообщество несет особую ответственность за то, чтобы воплотить теорию в конкретные изменения для каждого ребенка.

20. Принятие Целей в области устойчивого развития свидетельствует об общем понимании задач со стороны международного сообщества и придает новый импульс глобальным усилиям. Оно указывает также на то, что необходимость срочных действий и требование никого не забыть осознаются все шире. Все правительства и другие заинтересованные стороны должны взять на себя руководящую роль и выступить в качестве движущей силы и катализатора практических действий.

21. В этом вопросе не может быть места для самоуспокоенности. Во всем мире миллионы девочек и мальчиков всех возрастов по-прежнему рискуют стать жертвой насилия ужасающих масштабов там, где они живут, в школах, в учреждениях, призванных заботиться о них и защищать их, а также у себя дома.

22. Коренные причины насилия в отношении детей многогранны, и его предупреждение и ликвидация требуют многосекторального и комплексного подхода, как это признано в Повестке дня на период до 2030 года. Так, насилие неразрывно связано с уязвимостью и обездоленностью, с высокими рисками ухудшения здоровья, низкой успеваемостью в школе, а в отдельных случаях – с долгосрочной зависимостью от системы социального обеспечения. Насилие в отношении детей (в семье, в школе, в общине, на работе, в детских учреждениях, учреждениях системы правосудия или в виртуальной среде) подвергает их большому риску испытать повторное насилие в течение длительного периода времени и ведет к агрессивному поведению и жестокости в дальнейшей жизни.

23. Насилие оставляет отпечаток в жизни детей надолго, а зачастую имеет необратимые последствия для их развития, благополучия и способности добиться успеха на более поздних этапах. Оно также ослабляет саму основу социального прогресса, поскольку в результате общество несет огромные издержки, замедляется экономическое развитие государств, истощается человеческий и социальный капитал. Однако благодаря укреплению сотрудничества и серьез-

ным вложениям в стратегии по предупреждению насилия, доказавшие свою состоятельность, оно может остаться в далеком прошлом.

24. Повестка дня на период до 2030 года носит глобальный и универсальный характер и обладает уникальным потенциалом достижения положительных результатов во всех регионах мира. Но, что еще более важно, она касается всех детей. Инвестиции в детей имеют важнейшее значение для обеспечения всеохватного, справедливого и устойчивого развития в интересах нынешнего и будущих поколений.

25. Значение и успех Повестки дня на период до 2030 года будут определяться принятыми стратегическими мерами и осязаемым прогрессом, достигнутым в ее осуществлении на местах, особенно в отношении самых отстающих, наименее заметных и получающих меньше всего внимания детей, которые, кроме этого, зачастую больше всех остальных подвергаются риску насилия, жестокого обращения и эксплуатации. Поэтому жизненно важно поощрять принятие и осуществление всеобъемлющих и ведущих к сплоченности национальных стратегий в области устойчивого развития, на которые должны выделяться прогнозируемые ресурсы, которые должны быть основаны на убедительной доказательной базе и на основательных и надежных дезагрегированных данных и которые необходимо пересматривать в рамках открытой и всеохватной периодической оценки прогресса на основе контрольных показателей, согласованных на международном уровне.

26. Опыт, накопленный за 10 лет осуществления рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций, обеспечивает прочную основу для дальнейшей работы. Все больше государств содействуют повышению информированности и инициативам социальной мобилизации по этой теме и принимают законодательство и национальные планы действий по предупреждению и пресечению насилия, создают механизмы сбора и анализа данных, которые должны быть положены в основу планирования, политики и бюджетных решений, а также осуществляют контроль и оценку. Воплощение Повестки дня на период до 2030 года в виде национальных мер, таким образом, уже началось, хотя еще предстоит сделать многое для обеспечения всестороннего учета ее целей и задач в национальных планах развития, стратегиях и мерах, контролируемых на национальном уровне, и для дальнейшего осуществления прав детей.

27. Региональные организации и учреждения стали важнейшими субъектами этих усилий. Некоторые межправительственные региональные организации, например Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Совет Европы, уже приняли новые региональные планы по борьбе с насилием в отношении детей, увязанные с Повесткой дня на период до 2030 года. Другие организации, такие как Лига арабских государств, Южноазиатская инициатива по прекращению насилия в отношении детей и органы высокого уровня по правам человека Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР), предпринимают аналогичные усилия.

28. Достигнутый прогресс весьма значителен, однако его необходимо закреплять. Защита детей от насилия не может быть чем-то второстепенным. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года требует укрепления партнерских связей и мобилизации значительных ресурсов. Для дальнейшего развития процесса решающее значение имеют широкие глобальные альянсы и партнерства, объединяющие правительства, гражданское общество, общинных и религиозных лидеров, частный сектор, международные организации и всех остальных субъектов, включая самих детей. Учитывая этот фактор, Специальный представитель оказывает решительную поддержку созданию серьезных

инициатив, в том числе Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей, «Альянса 8.7: вместе положим конец детскому труду и современному рабству», Глобального молодежного партнерства в интересах достижения Целей в области устойчивого развития и Глобального альянса в интересах отчетности о прогрессе в деле содействия мирному правосудию и интеграционным обществам. Именно по этой причине в марте 2016 года на очередной тридцать первой сессии Совета по правам человека Специальный представитель вместе с широким кругом партнеров объявила о начале осуществления инициативы «Настало время положить конец насилию в отношении детей». Эта инициатива предпринята в знак признания преобразующего потенциала лидеров, представляющих все слои населения, и решимости людей встать на защиту детей и расширить движение, направленное на освобождение всех детей от насилия.

29. В оставшееся до 2030 года время важны усилия каждого, и каждый должен приложить их. Инициатива «Настало время» мобилизует инновационные таланты и создает пространство, в рамках которого стимулируются и получают поддержку позитивные и конкретные меры, направленные на обеспечение защиты детей от насилия и достижение связанных с насилием задач в рамках Целей в области устойчивого развития, в особенности задачи 16.2. Субъекты Организации Объединенных Наций, правительства, региональные межправительственные организации, организации гражданского общества, профессиональные организации, частный сектор и отдельные лица обещали и взяли на себя обязательство принять конкретные меры для расширения гарантированно безопасного пространства в жизни детей.

30. Онлайн-портал инициативы «Настало время»¹³ содержит информацию и ресурсы для поддержки глобальных усилий, направленных на ликвидацию всех форм насилия в отношении детей. На нем, среди прочего, размещена информация о ратификации договоров по правам детей, национальном законодательстве о запрете всех форм насилия, национальных стратегиях предупреждения и пресечения насилия в отношении детей, данных обследований для оценки прогресса и учитывающих особенности детского возраста механизмах реагирования на случаи насилия и оказания помощи пострадавшим детям.

31. Воистину настало время воплотить обязательства по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей в практические меры, которые могут претворить эту цель в жизнь в интересах всех детей таким образом, чтобы не был забыт ни один ребенок. Настало время по-настоящему взяться за решение проблем, являющихся первопричиной насилия, и формирование культуры уважения прав детей и абсолютной нетерпимости к насилию. Настало время мобилизовать и придать новый импульс устремлениям всех тех, кто может активно участвовать в создании пространств, внутри которых детям гарантирована защита от насилия, в домах, где они живут, в школах и в общинах.

32. В процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года миру предоставляется уникальная возможность включить вопрос свободы детей от насилия в качестве центрального в политическую повестку дня каждой страны. Для достижения долгосрочного прогресса на место отчаянию должна прийти надежда, а доверие должно вытеснить недоверие. На службу общества без насилия, которое все мы стремимся построить, необходимо поставить самые лучшие качества. Помимо этого, необходимо действовать, четко осознавая всю неотложность данной проблемы.

¹³ См. www.violenceagainstchildren.org.

В. Руководство и подотчетность в достижении прогресса в деле защиты детей от насилия

33. Прогресс в деле достижения связанных с насилием задач, сформулированных в Целях в области устойчивого развития, в особенности задачи 16.2, может быть обеспечен при условии активного руководства и наличия эффективных механизмов подотчетности и контроля на национальном, региональном и глобальном уровнях. Этому вопросу Специальный представитель уделяет особо пристальное внимание, и она призывает включить рассмотрение прогресса в достижении связанных с насилием задач, сформулированных в Целях в области устойчивого развития, в процессы рассмотрения докладов и мониторинга, осуществляемые договорными органами и Советом по правам человека, и в добровольные национальные обзоры на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию.

34. Правозащитные органы и механизмы должны выступать как стратегические субъекты и включать цели и задачи, связанные с насилием, в свою важную работу. Обсуждение темы «Защита прав ребенка в процессе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», выбранной для ежегодной однодневной дискуссии Совета по правам человека 2017 года, даст уникальную возможность для дальнейшего укрепления жизненно важного процесса интеграции прав человека и базовых элементов развития, содержащихся в новой повестке дня.

35. В качестве центральной платформы для последующей деятельности и обзора Повестки дня на период до 2030 года политический форум высокого уровня по устойчивому развитию является важнейшей инстанцией, способной сделать вопрос о ликвидации насилия в отношении детей центральным в процессе осуществления Целей в области устойчивого развития. Тема форума 2016 года «Добиться, чтобы никто не был забыт» особенно актуальна для детей, подвергшихся насилию. Многие из этих детей страдают молча, в одиночестве и атмосфере страха, о них слишком часто забывают, а в результате они не получают доступа к соответствующим услугам по уходу и поддержке, которые могли бы помочь им пережить травму, воспользоваться помощью для восстановления и реинтеграции и полностью раскрыть свой потенциал.

36. В своем докладе, подготовленном для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созываемого под эгидой Экономического и Социального Совета (E/2016/75), Генеральный секретарь подчеркнул, что «широко распространены различные формы насилия в отношении детей, в том числе в порядке обеспечения дисциплины, для чего применяются физические наказания и психологическая агрессия». В 22 добровольных национальных обзорах этот вопрос практически не затрагивался.

37. Опыт, накопленный в результате представления первой группы добровольных национальных обзорных докладов для политического форума высокого уровня, станет стратегическим материалом, на который можно будет опираться при рассмотрении будущих докладов, в процессе последующей деятельности и в рамках обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Крайне важно, чтобы в будущих добровольных национальных обзорах было признано, что устойчивое развитие не может быть достигнуто, если в глобальном масштабе миллиард детей страдает от насилия и его пагубных последствий. Для выполнения задачи 16.2 и освобождения всех детей от страха определяющее значение имеет возможность оценивать прогресс и выявлять проблемы. Специальный представитель полна решимости оказывать поддержку

этим обзорам и опираться на важный опыт, полученный в ходе процессов правозащитного мониторинга и отчетности на национальном уровне.

38. В 2017 году политический форум высокого уровня станет важной платформой для оценки прогресса в деле защиты детей от насилия в рамках темы «Искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире». На политическом форуме высокого уровня будет проведен углубленный обзор Целей в области устойчивого развития по искоренению нищеты, обеспечению здорового образа жизни и обеспечению гендерного равенства, что позволит критически проанализировать прогресс государств в создании защитной среды, призванной нейтрализовать воздействие на детей многочисленных и зачастую взаимосвязанных факторов уязвимости. Что касается задачи 16.2 и других задач, связанных с насилием, то в ходе добровольных национальных обзоров 2017 года представится важная возможность для того, чтобы обратить особое внимание на примеры передовой практики, выявить проблемы и осветить извлеченные уроки, а также подтвердить свои обязательства и выделить стабильные ресурсы в целях ликвидации всех форм насилия в отношении детей.

39. Несмотря на то, что последующая деятельность и обзор прогресса будут вестись на всех уровнях (национальном, региональном и глобальном), основа мониторинга обеспечивается на национальном уровне. Государства должны содействовать всеохватному, прозрачному и комплексному процессу, осуществляемому на базе надежных данных и доказательств. Широкие национальные консультации могут стать площадкой для открытого, конструктивного и инновационного диалога с участием всех заинтересованных сторон, включая детей, направленного на повышение информированности о Повестке дня на период до 2030 года и мобилизацию поддержки процесса ликвидации насилия во всех его формах.

40. Национальные обзоры Целей в области устойчивого развития вносят важнейший вклад в создание мира, который осуществляет инвестиции в своих детей и в котором каждый ребенок растет, не зная, что такое насилие и эксплуатация. Специальный представитель твердо намерена поддерживать добровольный процесс национальных обзоров, которому она уделяет большое внимание в ходе своих поездок на места и который является источником информации, используемой ею в ходе участия в конференциях высокого уровня и региональных форумах. Этот вопрос стал также центральной темой организованной ею в 2016 году межрегиональной встречи «за круглым столом», в которой ежегодно принимают участие региональные правозащитные органы, организации и учреждения.

41. Еще одним важным компонентом пропагандистской работы Специального представителя является вопрос определения точных показателей распространенности рисков насилия в отношении детей и его тяжести; он имеет решающее значение для осознания масштабов и последствий насилия в отношении детей и для оценки прогресса в осуществлении целей, связанных с насилием, в особенности задачи 16.2. В качестве члена Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения Целей в области устойчивого развития Специальный представитель решительно выступила за включение трех показателей риска сексуального, физического и психологического насилия в отношении детей, которые впоследствии были приняты Статистической комиссией.

42. Определенные в Повестке дня на период до 2030 года задачи, связанные с насилием, выполнимы, однако количественная оценка прогресса должна подкрепляться надежными дезагрегированными данными и укреплением нацио-

нального статистического потенциала при поддержке эффективных и ответственных учреждений, готовых отреагировать на выводы исследований. Наряду с обобщением знаний и данных о риске различных форм насилия в отношении детей и обеспечением доступа к помощи и реабилитационным услугам и возможности их использования важнейшее значение имеет разработка более эффективных механизмов и методологий и развитие исследовательского потенциала, которые позволят перестать замалчивать случаи насилия, выявлять детей, подвергающихся наибольшему риску, понять первопричины насилия и предоставить надежные свидетельства эффективных инструментов, которые могут способствовать долговременным изменениям.

43. Учитывая вышесказанное, Специальный представитель будет и впредь выступать за разработку методологий и инструментов сбора данных в целях совершенствования национального исследовательского потенциала и работы по мониторингу, служащих для оценки распространенности насилия в отношении детей, разработки политики и принятия бюджетных решений.

44. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года требует укрепления партнерских связей и мобилизации значительных ресурсов. Для расширения социальной поддержки и содействия процессам осуществления, последующей деятельности и обзора решающее значение имеет широкий глобальный союз, объединяющий правительства, гражданское общество, общинных и религиозных лидеров, частный сектор, международные организации и всех остальных субъектов, включая самих детей. Вот почему Специальный представитель продолжит поддерживать вышеупомянутые глобальные инициативы и партнерства, включая Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей.

45. О начале работы Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей в июле 2016 года объявил Генеральный секретарь, призвав к тому, чтобы партнерство содействовало реализации содержащихся в Повестке дня на период до 2030 года целей по установлению мира для всех детей на планете. Специальный представитель является членом совета и исполнительного комитета Глобального партнерства и в рамках своей глобальной пропагандистской работы способствует осуществлению общей миссии по повышению безопасности детей и ликвидации насилия в их отношении во всем мире. Благодаря потенциалу Глобального партнерства коллективные усилия по поощрению постоянно расширяющихся обязательств и действий по созданию мира, свободного от насилия, могут быть направлены в общее русло. Партнерство ставит себе целью укрепление политической воли добиться выполнения сформулированных в Целях в области устойчивого развития задач по прекращению насилия в отношении детей, ускорить практическое осуществление путем реализации ключевых мероприятий и укрепить сотрудничество широкого круга заинтересованных сторон.

С. Выполнение обязательства не забыть ни одного ребенка и охватить в первую очередь самых отстающих: дети в процессе транзита

46. В последние несколько лет наблюдался рост числа детей и подростков, перемещающихся в одиночку или вместе со своими семьями внутри стран и через их границы. В 2015 году дети составили более половины от общей численности беженцев, а более 100 000 ходатайств об убежище были поданы детьми без сопровождения взрослых или детьми, разлученными с родителями. Чаще всего решение ребенка покинуть свой дом принимается в рамках стратегии по-

бега, в стремлении обеспечить свою безопасность и защиту, найти надежное убежище от политической нестабильности, конфликтов, стихийных бедствий, насилия и эксплуатации. Насилие сопровождает детей в процессе транзита, особенно тех из них, кто находится в пути без сопровождения взрослых или разлучен с семьей, и зачастую становится неотъемлемой частью их повседневной жизни. Они живут в страхе, опасности подстерегают их на многих этапах, а безнаказанность встречается на каждом шагу. В ходе одного из недавних страновых посещений Специального представителя дети неоднократно говорили ей о том, что жизнь несправедлива и что они живут в своем районе как в гетто, в котором царят безнадежность, беззаконие и страх.

47. Дети становятся свидетелями ужасных сцен: убийство родителей, изнасилование сестер, похищение друзей. Они рискуют стать жертвами уличной преступности и насилия в общине, подвергаются систематическим угрозам и вымогательствам, их запугивают члены банд, которые мобилизуют поддержку в школе или в районе проживания. В некоторых случаях представители организованной преступности манипулируют детьми и принуждают их участвовать в преступной деятельности, в том числе стоять настороже в местах незаконного оборота наркотиков и оружия или сходов торговцев. Цена за отказ ребенка сотрудничать может оказаться весьма высока, такой отказ даже может стоить ребенку жизни. Маргинализированные дети в общинах, где действуют преступники, попадают в порочный круг социальной изоляции, стигматизации и насилия, поскольку их самих начинают воспринимать как правонарушителей, которых боятся члены общин, а в некоторых случаях – привлекают к ответственности власти.

48. Кошмарная реальность приводит к тому, что дети пускаются в опасное путешествие, полное неопределенности, и идут на серьезный риск в надежде обрести безопасное и спокойное место для жизни. По причине своего юного возраста и пола девочки на этом пути сталкиваются с особенно серьезными рисками жестокого обращения и эксплуатации. Некоторых торговцы людьми заманивают ложными обещаниями безопасности, образования и работы в будущем. Другие, возможно, бегут от сексуального насилия или угрозы принудительного брака; иногда отчаявшиеся семьи даже выдают их замуж за деньги, чтобы избежать опасности изнасилования, в надежде на то, что девушка получит гражданство своего супруга.

49. Чаще всего эти дети не пользуются защитой, на которую они имеют право. На них могут смотреть как на чужаков, а не как на уязвимых жертв из группы риска, которые пересекают границы в поисках безопасности. Дети-мигранты могут не иметь надлежащих документов или не знать местного языка. В большинстве случаев они просто слишком напуганы и не сообщают о случаях жестокого обращения и не рассказывают о причиненных им травмах. Они не обращаются за помощью, в том числе за медицинской помощью, опасаясь негативных последствий для принятия решения относительно их статуса или из-за боязни ареста или депортации.

50. Многие дети оказываются в переполненных учреждениях, зачастую вместе со взрослыми, не являющимися членами их семьи. Их могут направлять в такие места, где процедура ведется в ускоренном порядке и где они на деле подвергаются высокому риску «ускоренного» возвращения, а их наилучшие интересы практически не учитываются. В конечном итоге они могут быть помещены под охрану в аэропортах, портах и на островах, в центры содержания под стражей, тюремные камеры или казарменные бараки и даже в контейнеры без окон, иногда в условиях полной изоляции.

51. Высок риск лишения таких детей свободы. Детей могут помещать под стражу, ссылаясь на необходимость обеспечения их защиты от опасности исчезновения или превращения в объект торговли людьми, а также в целях розыска семьи или изучения вариантов их возвращения в страну происхождения. Помещение таких детей под стражу, которое никогда не отвечает их наилучшим интересам, представляет собой дополнительное наказание; желаемой цели можно достичь иным путем.

52. Пока решается их судьба, дети могут терпеть унижения, подвергаться физическому и сексуальному насилию. Во многих случаях они не могут обратиться в орган по защите детей, прибегнуть к процедурам помещения под защиту, учитывающим возрастные и гендерные особенности, не имеют доступа к юридическому представительству, доступной информации об их правах или о путях возмещения за акты насилия, жертвами которых они могли стать. Возможно, именно этим объясняется тот факт, что множество детей исчезают из приемных центров или учреждений по защите детей, скрываясь от контроля иммиграционных властей.

53. Вновь и вновь дети в процессе транзита испытывают страх, тревогу, панику, страдают от депрессии, расстройств сна и психического здоровья, подвергаются повышенному риску членовредительства и испытывают усугубляющееся чувство безысходности, что имеет серьезные последствия для их развития и благополучия. Об этих детях полностью забыли. Для них масштабные цели Повестки дня на период до 2030 года представляются весьма отдаленными и иллюзорными.

54. Для блага детей в процессе транзита, как и любого другого ребенка, о котором позабыли, мы должны преобразовать определяющий их жизнь непрерывный цикл насилия в постоянную защиту их основных прав. Мир должен в срочном порядке оказать помощь этим детям, находящимся в отчаянном положении. Свобода детей от насилия является этическим и правовым императивом, и перед лицом этого вопроса не следует оставаться безразличными или тешить себя самоуспокоенностью. Жизненно необходимо всячески укреплять и надлежащим образом наделять ресурсами учреждения по защите детей, в которые могут быть направлены дети в процессе транзита, а также применять существующие стандарты и разрабатывать надлежащие механизмы контроля в целях обеспечения ухода за детьми и их защиты, содействовать нахождению долгосрочных решений, оперативно выявлять и устранять риски и бороться с безнаказанностью.

55. В Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколах к ней наряду с другими международными стандартами, включая Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах¹⁴, содержатся четкие руководящие указания в отношении соблюдения прав детей и предотвращения и ликвидации угрозы насилия в жизни детей в процессе транзита. Во-первых, в этих стандартах признается необходимость действовать и обеспечить без всякой дискриминации осуществление прав всех детей, подпадающих под юрисдикцию государства. В их число входят дети – просители убежища, беженцы, мигранты и дети без гражданства, и в этом контексте мы хотели бы напомнить о том, что каждые 10 минут в мире рождается ребенок, не имеющий гражданства.

¹⁴ Резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи.

56. Во-вторых, международные стандарты требуют того, чтобы при принятии любых затрагивающих ребенка решений его наилучшие интересы всегда принимались бы в расчет в первую очередь: по прибытии в страну назначения, в ходе соответствующих процедур или в тех случаях, когда рассматривается возможность возвращения. Необходимо, чтобы в ходе процедур оценки возраста обеспечивалась безопасность, уважалось достоинство ребенка и учитывались связанные с детским возрастом особенности, а в случае сомнения предоставлялась специальная защита, на которую имеет право каждый ребенок. Эти же принципы следует применять в процессе определения правового статуса ребенка или рассмотрения ходатайств о воссоединении семьи. Назначение законного опекуна имеет важнейшее значение для оказания поддержки и защиты наилучших интересов ребенка на каждом этапе процесса.

57. В-третьих, как это было подтверждено в Нью-Йоркской декларации, ответственность за уход за детьми в процессе транзита необходимо оперативно возлагать на национальные органы по защите детей, а не оставлять в компетенции сотрудников пограничных служб или сил безопасности. Эффективность систем защиты детей применительно к детям в процессе транзита обеспечивается за счет слаженной работы и наличия достаточных ресурсов, предоставления качественных услуг и хорошо подготовленного персонала, обладающего навыками эффективного проведения собеседований и общения с детьми, понимания рисков и содействия адаптации.

58. Межучрежденческое сотрудничество между всеми соответствующими государственными ведомствами имеет в этой связи принципиальное значение, но не менее важно обеспечить эффективное трансграничное и региональное сотрудничество, поощряя синергизм в целях мобилизации поддержки и ресурсов для решения многочисленных проблем, затрагивающих детей в процессе транзита, и содействия принятию долгосрочных решений и обеспечения непрерывности ухода за детьми, в том числе в целях обеспечения их прав и возможностей, социальной интеграции и возможности вновь вести самостоятельную жизнь, а также предотвращения рисков повторной виктимизации, насилия или любых других нарушений их прав.

59. Кроме того, все случаи насилия в отношении детей в процессе транзита должны выявляться. Дети должны чувствовать, что их уважают, о них заботятся и поддерживают их развитие и благополучие. Они имеют право чувствовать себя в безопасности и защищенными от страха, насилия и эксплуатации. С безнаказанностью необходимо покончить. Надежные данные и свидетельства должны быть собраны воедино, чтобы их можно было использовать для обоснования решений о профилактике насилия, раннего предупреждения и реагирования, для содействия повышению квалификации специалистов и потенциала учреждений и для поддержания прогресса и контроля за ним и оценки результативности мероприятий. Одним из важнейших аспектов этого процесса являются осторожные, выполняемые на основе этических норм и совместные оценки и исследования при участии детей, которых затрагивает данная проблема.

60. Права ребенка являются универсальными, неотъемлемыми и взаимосвязанными. Право никогда и ни в каких обстоятельствах не подвергаться насилию, право на уважение единства семьи и на специальную защиту в случае разлуки с семьей, право на позитивное, гуманное и оперативное рассмотрение любого ходатайства о воссоединении семьи, а также права на законное удостоверение личности, на свободу и безопасность и на эффективные меры, не связанные с лишением свободы, являются неотъемлемым элементом человеческого

достоинства каждого ребенка. Дети в процессе транзита имеют точно такие же права.

61. Однако для того, чтобы дети в процессе транзита действительно могли осуществлять права человека, необходимо обеспечить им доступ к информации и консультативным услугам, предоставляемым в доступной для детей форме, к правосудию и к действительному участию в безопасных, учитывающих особенности детского возраста и пола процедурах и механизмах, в том числе для получения возмещения в случае применения насилия или для оспаривания законности лишения свободы.

62. Одним словом, мы должны безотлагательно встать на защиту детей в процессе транзита и обеспечить им эту защиту, потому что они – прежде всего дети.

IV. Укрепление региональных процессов в целях усиления защиты детей от насилия

63. Сотрудничество с региональными организациями и учреждениями является важнейшим элементом стратегии Специального представителя, направленной на ускорение прогресса в деле защиты детей от насилия. Региональные организации и учреждения выступают в качестве стратегических союзников в деятельности по профилактике и ликвидации насилия, а их официально закрепленное сотрудничество со Специальным представителем содействует выводу проблемы насилия в отношении детей на главное место в политической повестке дня регионов, повышению уровня подотчетности государств и служит опорой для национальных усилий по осуществлению.

64. В рамках этого процесса были проведены восемь региональных консультаций высокого уровня в регионах Южной и Центральной Америки, Карибского бассейна, Южной Азии, Тихого Океана, Европы и арабских стран; выпущены шесть региональных докладов о мониторинге; проведены совещания по периодическому обзору для оценки и ускорения прогресса. Помимо этого, было организовано шесть межрегиональных встреч «за круглым столом» в целях налаживания сотрудничества и закрепления прогресса в деле обеспечения свободы детей от насилия.

65. В результате были укреплены региональные обязательства, и в настоящее время идет их увязывание с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года посредством принятия новых региональных планов в области насилия в отношении детей. В свою очередь эти усилия выразились в укреплении национальных правовых стандартов и государственной политики, обобщении исследовательской работы и инструментов мониторинга и поощрении кампаний по поддержке, стимулированию и контролю прогресса в деле защиты детей от насилия.

66. В целях укрепления сотрудничества и ускорения прогресса в деле освобождения детей от насилия Специальный представитель проводит ежегодную встречу «за круглым столом» высокого уровня с участием региональных организаций и учреждений. Этот форум стал стратегическим механизмом Организации Объединенных Наций, позволяющим участвовать в диалоге по вопросам политики, обмениваться знаниями и передовой практикой, содействовать взаимному обогащению различного опыта, координировать усилия и повышать эффект синергии, выявлять тенденции и насущные проблемы, а также объеди-

нять усилия в целях предотвращения насилия и укрепления безопасности и защиты детей.

67. В мае 2016 года Специальный представитель совместно с Советом государств Балтийского моря организовала в Стокгольме шестую ежегодную межрегиональную встречу «за круглым столом». В ходе встречи «за круглым столом» рассматривалась роль региональных организаций и учреждений в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года и мобилизации усилий по выполнению задачи 16.2 и других связанных с насилием задач, сформулированных в Целях в области устойчивого развития. Совещание послужило платформой для обмена опытом разработки региональных стратегий, соотнесенных с Повесткой дня на период до 2030 года, и планируемых будущих действий. Было уделено внимание стратегиям, содействующим включению задач, связанных с насилием, в национальные и субнациональные планы и, в соответствующих случаях, разработке региональных и национальных целей и задач. Кроме того, отдельно была подчеркнута роль региональных организаций и учреждений в мобилизации своих государств-членов для рассмотрения проблемы насилия в отношении детей в рамках их добровольных национальных обзоров, готовящихся для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, а также роль сотрудничества с другими региональными структурами в процессах обзора. В рамках этого стратегического межрегионального форума и других платформ прозвучала рекомендация поддерживать коллегиальное обучение и основанные на широком участии процессы национальной оценки достигнутого прогресса.

68. В ряде регионов уже поощряются важные инициативы, которые станут передовым рубежом этой работы. Особо ярким свидетельством этого процесса стало включение вопроса о насилии в отношении детей в региональные планы действий и их прямая увязка с Повесткой дня на период до 2030 года.

69. В ходе межрегиональной встречи «за круглым столом» 2016 года региональные организации и учреждения, признавая стратегическую возможность, представляющуюся в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и десятой годовщиной проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, выразили твердое намерение и далее ускорять и оценивать прогресс в деле ликвидации насилия в отношении детей и укреплять сотрудничество. Среди предусмотренных стратегических мер были названы поддержка дальнейшей разработки и осуществления региональных планов в области насилия в отношении детей в увязке с Повесткой дня на период до 2030 года, мобилизация партнерских связей и укрепление процесса осуществления всеобъемлющих национальных стратегий по предупреждению и искоренению насилия, принятие и осуществление национального законодательства о запрете всех форм насилия в отношении детей, а также совершенствование систем данных и поддержки процессов последующей деятельности и обзора Повестки дня на период до 2030 года через надежные механизмы подотчетности на национальном и региональном уровнях.

70. Как отмечается ниже, в рамках достижения этих целей в отдельных регионах оказывается содействие важным изменениям и были достигнуты конкретные результаты.

71. В Африке по случаю празднования Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка двадцать пятой годовщины Африканской хартии прав и благосостояния ребенка Специальный представитель вместе с ЮНИСЕФ и Африканским форумом по вопросам политики в отношении детей представила обзор регионального прогресса в осуществлении рекомендаций

исследования Организации Объединенных Наций. На конференции подчеркивался прогресс, проблемы и возможности в работе по обеспечению свободы от насилия в рамках более широких усилий по осуществлению Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и концепции создания в Африке условий, благоприятных для ее детей. По итогам обсуждения была разработана Повестка дня Африки в интересах детей до 2040 года, которая была официально принята в ноябре 2016 года и одной из основных целей которой является ликвидация насилия в отношении детей.

72. Эти результаты придали мощный импульс осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в африканском регионе. В Повестке дня Африки в интересах детей до 2040 года перечислены количественно измеримые цели, которых Африканский союз и его государства-члены обязались достичь к 2040 году, и соответствующие приоритетные области, а кроме того достигнуты значительные успехи, на основе которых можно вести дальнейшую работу.

73. Так, ряд стран Африки укрепляют свои национальные системы защиты детей и проводят всеобъемлющие обследования домохозяйств, с тем чтобы документально подтвердить масштабы, характер и последствия насилия в детстве. Информация, полученная в ходе этих обследований, была положена в основу государственной информационно-пропагандистской работы, политики, планирования и составления бюджета, на ее основе были приняты законодательные акты, в том числе в целях борьбы с детскими браками. Обследования полностью проведены в семи странах Африки (Замбия, Зимбабве, Кения, Малави, Нигерия, Объединенная Республика Танзания и Свазиленд), а некоторые другие страны, в том числе Ботсвана, Кот-д'Ивуар, Мозамбик, Руанда и Уганда, ведут аналогичную работу в настоящее время.

74. В феврале 2016 года Специальный представитель поддержала начало кампании по результатам обследования в Нигерии, проведенного правительством в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и партнерством «Совместные усилия на благо девочек»¹⁵. Нигерия стала первой страной Западной Африки, где было проведено столь масштабное национальное обследование. По итогам обследования был объявлен год действий за ликвидацию насилия в отношении детей, а также прозвучал призыв к действиям, адресованный министерствам и ведомствам федерального уровня и уровня штатов, неправительственным и религиозным организациям, средствам массовой информации, общинам, родителям и детям, с тем чтобы они объединили усилия в целях предотвращения и пресечения насилия в отношении детей. Важным вкладом в этот процесс стало участие Специального представителя в мероприятиях по случаю начала осуществления кампании и стратегической программы по прекращению насилия в отношении детей в штате Лагос; 16 июня 2016 года к осуществлению своей кампании по ликвидации насилия в отношении детей приступил штат Кросс-Ривер, ставший вторым штатом Нигерии, который откликнулся на призыв к действиям¹⁶.

75. В октябре 2016 года в Малави Специальный представитель выступила в поддержку дальнейшего осуществления стратегической программы, которое было начато в момент ее предыдущего посещения с учетом результатов обследования по вопросу о насилии в отношении детей, проведенного в 2015 году. В ходе последующего визита она уделила особое внимание предупреждению и отказу от вредных традиций и обычаев, рекомендовав на национальном уровне сосредоточить внимание на широкой распространенности детских браков, же-

¹⁵ См. http://srsg.violenceagainstchildren.org/story/2016-02-25_1431.

¹⁶ См. www.unicef.org/nigeria/media_10405.html.

стоком обращения в ходе обрядов сексуального посвящения, нападениях на детей, страдающих альбинизмом, и других видах практики, ущемляющих права детей, особенно девочек.

76. В Малави в этих сферах достигнут определенный прогресс, в частности в 2015 году принят Закон о браке, разводе и семейных отношениях, которым минимальный возраст вступления в брак увеличен до 18 лет; в ноябре 2016 года правительство обязалось привести Конституцию в соответствие с этим Законом и с Африканской хартией о правах и благосостоянии ребенка; благодаря ключевой роли традиционных лидеров идет мобилизация общин в целях предотвращения ранних и принудительных браков девочек и обеспечения их возвращения в школу для продолжения образования¹⁷.

77. Вредным традициям и обычаям, в частности вышеперечисленным, было уделено большое внимание на седьмой Международной конференции по вопросам политики в отношении африканских детей, которую провел Африканский форум по вопросам политики в отношении детей в Аддис-Абебе в ноябре 2016 года. На конференции отдельно обсуждались формы насилия, зачастую заканчивающиеся смертью жертвы и особо затрагивающие маргинализированные и уязвимые группы детей, включая случаи детоубийства и нападения на детей-альбиносов или детей, обвиняемых в колдовстве. Используя ориентированный на поиск решений подход, конференция приняла призыв к действиям по защите всех детей от насилия, к содействию осуществлению стратегий и законов и к мобилизации для диалога на всех уровнях¹⁸.

78. Конференция стала продолжением успешного обсуждения, состоявшегося в сентябре 2016 года в рамках начала работы Африканского партнерства по ликвидации насилия в отношении детей, в состав членов которого входит Специальный представитель¹⁹. Партнерство было создано в целях дальнейших коллективных усилий, направленных на всестороннюю борьбу со всеми формами насилия в отношении детей на африканском континенте. Его цель – содействовать осуществлению Повестки дня Африки в интересах детей до 2040 года и связанных с насилием задач, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, посредством разработки коллективных программ, а также накопления знаний и обмена ими.

79. Специальный представитель будет продолжать укреплять свое сотрудничество с Африканским союзом и поддерживать дальнейшие усилия, направленные на осуществление кампании Африканского союза по борьбе с браками между несовершеннолетними. В этой области достигнут значительный прогресс: в частности, правительство Буркина-Фасо недавно приняло всеобъемлющую национальную стратегию по искоренению детских браков на 2016–2025 годы²⁰, а кроме того, к кампании присоединились правительства Камеруна, Либерии и Нигерии. К реализации кампании приступили 18 африканских стран, и в ноябре 2016 года главы государств и правительств франкоязычных стран приняли резолюцию, в которой подтвердили свое обязательство ликвидировать все формы насилия в отношении детей, в том числе такие виды

¹⁷ См. www.constitutionnet.org/news/malawi-amend-constitution-regarding-age-child.

¹⁸ См. www.africanchildinfo.net/ipc/files/SeventhIPC-Call-toAction.pdf.

¹⁹ См. http://africanchildforum.org/en/index.php/en/?option=com_content&view=article&id=400&Itemid=364.

²⁰ См. www.girlsnotbrides.org/resource-centre/national-action-plan-end-child-marriage-burkina-faso/.

практики, как детские, ранние и принудительные браки, а также добиваться прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года²¹.

80. Несмотря на по-прежнему большое количество проблем, в 2017 году Африканскому континенту представляются уникальные возможности развить уже достигнутые успехи, в том числе в ходе празднования Дня африканского ребенка, который будет посвящен теме «Цели в области устойчивого развития в интересах детей в Африке: ускорение защиты, расширения прав и обеспечения равных возможностей».

81. В Латинской Америке Специальный представитель участвовала в сессии Постоянной комиссии инициативы Niñ@Sur МЕРКОСУР, посвященной защите детей от насилия и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Государства-члены приветствовали инициативу «Настало время положить конец насилию в отношении детей», в настоящее время интегрируемую в региональную стратегию последующей деятельности в соответствии с рекомендациями исследования Организации Объединенных Наций, а также вновь заявили о настоятельной необходимости направлять усилия на предотвращение насилия, в том числе путем устранения его коренных причин и преодоления взглядов и норм поведения, допускающих насилие в отношении детей.

82. В контексте своего сотрудничества с Постоянной комиссией инициативы Niñ@Sur МЕРКОСУР и Всемирным движением в интересах детей (отделение по Латинской Америке и Карибскому бассейну) Специальный представитель совместно с правительством Уругвая провела региональные консультации с детьми по вопросам травли и кибертравли. В консультациях, прошедших в мае в Монтевидео, приняли участие молодые люди из Аргентины, Боливии, Гондураса, Колумбии, Парагвая, Перу, Сальвадора, Уругвая, Чили и Эквадора, которые на базе этой платформы сформулировали рекомендации для доклада Генерального секретаря по теме защиты детей от травли и кибертравли (см. A/71/213, пункт 27).

83. Дети проанализировали свое понимание и опыт травли и кибертравли, обсудили первопричины этих явлений и определили стратегические меры по предотвращению и реагированию на них. Они подчеркнули, что травля зачастую является частью общей тяжелой ситуации, в которой дети подвергаются насилию, и выявили особые проблемы, с которыми дети сталкиваются в школе, по пути в школу и в онлайн-среде. В ходе консультаций дети сформулировали достаточно ясный призыв:

Прислушайтесь к нам: насилие – это болезненно, оно долго длится... необходимо срочно действовать, чтобы его прекратить; насилием не научить хорошему поведению; учите нас собственным хорошим примером и содействуйте ненасилию – вот что улучшит нашу жизнь; вместо насилия используйте средства диалога и посредничества! Научите нас, как избежать насилия, и объясните нам, каковы наши права; помогите тем, кто заботится о нас, чтобы они могли лучше нам помочь; и помните: закон – это важно, и все должны знать закон и соблюдать его.

84. В ноябре 2015 года на двадцать седьмом саммите АСЕАН был принят Региональный план действий АСЕАН по искоренению насилия в отношении детей. Специальный представитель активно содействует его осуществлению в сотрудничестве с государствами – членами АСЕАН, секретариатом АСЕАН и Комиссией АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей.

²¹ См. www.francophonie.org/IMG/pdf/som_xvi_decl_antananarivo.pdf.

85. Региональный план действий разработан в контексте Повестки дня на период до 2030 года и эффективно демонстрирует, как региональное сотрудничество может послужить в поддержку национальных мер по защите детей от насилия и ускорить достижение прогресса в выполнении связанных с насилием задач, сформулированных в Целях в области устойчивого развития. В нем предлагаются конкретные действия в реалистичные сроки, включая поощрение ненасильственных методов дисциплинарного воздействия на детей, отказ от практики помещения детей в учреждения закрытого типа, защита детей от жестокого обращения в онлайн-среде, поощрение в системе правосудия процессуальных мер, учитывающих особенности детского возраста, недопущение принятия в отношении детей мер в виде лишения свободы и поощрение назначения мер, альтернативных содержанию под стражей, информационно-просветительские кампании, направленные на преодоление практики замалчивания в отношении насилия и обеспечение защиты детей-жертв.

86. В ходе поездки Специального представителя по Восточной Азии в июне 2016 года она встретила в Бангкоке с межучрежденческой Рабочей группой по вопросам защиты детей региона Восточной Азии, в состав которой входят учреждения Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества, с тем чтобы призвать их использовать стратегическую возможность в рамках осуществления Регионального плана действий и связанных с насилием задач, сформулированных в Целях в области устойчивого развития, для ускорения прогресса в практической работе на национальном уровне.

87. Тогда же она приняла участие в совещании, организованном правительством Вьетнама, в котором участвовали высокопоставленные должностные лица министерств социального обеспечения и развития стран АСЕАН и Комиссия АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей, которая будет проводить ежегодный обзор хода осуществления Регионального плана действий на основе докладов государств-членов. Эта встреча позволила продвинуться вперед в осуществлении Регионального плана действий на национальном уровне и развить успехи инициативы «Настало время положить конец насилию в отношении детей» в части повышения уровня информированности и активизации действий, направленных на ликвидацию насилия в отношении детей в государствах – членах АСЕАН.

88. В рамках своего неизменного намерения расширять участие детей и вовлечение их в работу во всем мире Специальный представитель выступила с основным докладом на четвертом Детском форуме АСЕАН, который организовало у себя в стране правительство Вьетнама. Форум стал площадкой, на которой дети из всех стран – членов АСЕАН смогли вместе проанализировать ключевые проблемы, с которыми сталкиваются дети и молодые люди в регионе, и предложить рекомендации по усилению защиты детей от насилия, обеспечению безопасности в онлайн-среде и борьбе с торговлей людьми. В ходе открытого обсуждения с участием представителей детей, Комиссии АСЕАН и Специального представителя молодые участники призвали к принятию срочных мер по устранению новых угроз, возникающих вследствие жестокого обращения, практикующегося в онлайн-среде, и кибертравли, а также еще раз заявили о том, что выполняют важнейшую роль проводников перемен, которым отводится решающая роль в ликвидации насилия.

89. В марте 2016 года Специальный представитель в качестве основного докладчика участвовала в работе совещания высокого уровня Южноазиатской инициативы по прекращению насилия в отношении детей, организованного для проведения обзора достигнутого прогресса и обсуждения вопроса об осуществ-

лении Повестки дня на период до 2030 года в регионе. За последние 10 лет достигнут значительный прогресс в создании необходимых для осуществления этой инициативы институтов и в национальной работе по достижению прогресса в выполнении рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций. Участники подчеркнули, что уникальная динамика, создающаяся благодаря осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, может быть использована в развитие этого процесса для дальнейшего укрепления защиты детей и для сбора данных, на основе которых будет разработан новый пятилетний план реализации инициативы. Такие региональные приоритеты, как искоренение сексуальной эксплуатации детей и жестокого обращения с ними, детского труда и вредных обычаев и традиций, в том числе детских браков, телесных наказаний и насилия в школах, представляют собой прочную основу для согласования действий на региональном и страновом уровнях с процессом осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения связанных с насилием задач, сформулированных в Целях в области устойчивого развития.

90. Эти важные выводы были одобрены на четвертом министерском совещании Южноазиатской инициативы по прекращению насилия в отношении детей, которое было организовано правительством Индии и на котором была подтверждена важная роль инициативы по содействию прогрессу в деле предупреждения насилия в отношении детей в Южной Азии.

91. В июле 2016 года на мероприятии, организованном правительством Бутана, Южноазиатская инициатива по прекращению насилия в отношении детей и МОТ объявили о начале реализации инициативы «Альянс 8.7», предусматривающей совместную работу по искоренению детского труда и современного рабства, с целью дальнейшего укрепления коллективных усилий по осуществлению в Южной Азии Повестки дня на период до 2030 года. В ходе этого же мероприятия было также объявлено о начале реализации подготовленного в рамках инициативы регионального плана действий по предупреждению и искоренению детского труда и проведении обзора обязательств религиозных и межконфессиональных субъектов по ликвидации насилия в отношении детей в Южной Азии.

92. Сотрудничество Специального представителя с Советом Европы сыграло решающую роль в укреплении свободы детей от насилия во всей Европе. Совет является одной из движущих сил региональных инициатив, направленных на содействие осуществлению рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций и поддержке мандата Специального представителя.

93. В апреле 2016 года в Софии Совет Европы заявил о начале осуществления Стратегии в отношении прав ребенка (2016–2021 годы), которая была разработана при участии Специального представителя. Свобода детей от насилия занимает центральное место в этой стратегии и интегрируется в мероприятия по защите детей от жестокого обращения в онлайн-среде, поощрению участия детей, развитию системы правосудия, учитывающей особенности детского возраста, недопущению назначения мер в виде лишения свободы и поощрению несудебных мер, а также защите детей в процессе транзита.

94. Стратегия разработана с целью поддержать процесс осуществления Повестки дня на период до 2030 года и открывает широкие возможности для дальнейшего укрепления сотрудничества Специального представителя с Советом Европы и более активной поддержки его государств-членов в их усилиях по осуществлению задач, сформулированных в Целях в области устойчивого развития, и ускорению прогресса в выполнении задачи 16.2. В частности, страте-

гия предусматривает принятие законодательства о запрете всех форм насилия и создание учитывающих особенности детского возраста механизмов консультирования, заявления и подачи жалоб в целях борьбы со случаями насилия; разработку комплексных национальных стратегий защиты детей от насилия; определение стратегических показателей для мониторинга прогресса в выполнении задачи 16.2; защиту прав детей в процессе транзита и их защиту от насилия; оказание Совету Европы поддержки как информационному центру по сбору надежных данных и информации о различном опыте, а также платформы для взаимной поддержки между правительствами.

V. Перспективы на будущее

95. В 2006 году исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей открыло международному сообществу глаза на масштабы, повсеместное распространение, сложный характер и последствия насилия в отношении детей. Исследование, ставшее своего рода мобилизационной силой, и процесс повсеместного выполнения содержащихся в нем рекомендаций позволили добиться существенного прогресса, и сегодня государства наделены более совершенными средствами для предупреждения, ликвидации и пресечения насилия.

96. В рамках своего мандата Специальный представитель привлекает внимание как к худшим, так и к лучшим сторонам человека. Худшее заключается в том, что бесчисленное множество детей подвергается насилию, которое часто является скрытым, но не становится от этого менее распространенным. Детей превращают в мишень в ходе процессов, имеющих политическую подоплеку, ими манипулируют преступные группировки, они вынуждены спасаться бегством от насилия в своих общинах, их продают и эксплуатируют в коммерческих целях, они подвергаются онлайн-грумингу, наказаниям насильственными средствами, сексуальным надругательствам у себя дома, им не обеспечивают достаточного ухода в учреждениях, их подвергают жестокому обращению в местах содержания под стражей, затравливают в школах, они подвергаются стигматизации и жестокому обращению вследствие предрассудков и вредных традиций и обычаев. Каждые пять минут в результате насилия гибнет ребенок.

97. Тот факт, что дети подвергаются широко распространенному насилию, хорошо подтвержден документально – докладами Организации Объединенных Наций, доказательствами, полученными в результате научных исследований, и трагическими рассказами самих детей. Жизнь миллионов детей в различных уголках мира определяется двумя словами: страх и боль. Для этих детей нигде на земле не нашлось безопасного места. А государства упускают возможность создать лучший мир для всех них.

98. Насилие подрывает все права детей. Оно неразрывно связано с обездоленностью, с высокой степенью риска ухудшения здоровья, низкой школьной успеваемостью, а в отдельных случаях – с долгосрочной зависимостью от системы социального обеспечения. Последствия насилия, которому ребенок подвергся в раннем детстве, часто необратимы. По мере взросления в результате общего воздействия последовательных проявлений насилия существование ребенка превращается в сплошную безысходность, а насилие становится частью каждого этапа его жизни и иногда сохраняется на протяжении нескольких поколений.

99. Однако, помимо последствий для отдельных жертв и их семей насилие сопряжено и с большими издержками для общества. В результате него тратятся миллиарды долларов, что уменьшает суммы, выделяемые на социальные расходы, замедляет экономическое развитие и разрушает человеческий и социальный капитал государств.

100. В то же время в рамках своего мандата Специальный представитель привлекает внимание к лучшим сторонам человека, и нет ничего странного в том, что происходит это благодаря самим детям. Специальный представитель снова и снова встречается с детьми, которые пережили самые страшные кошмары, но нашли в себе силы вернуться к жизни и сохранить уверенность в себе, душевную щедрость и готовность вести за собой других. Во всех регионах мира молодые люди, борющиеся с насилием, объединяют усилия с национальными властями, гражданским обществом и многими другими, чтобы повысить осведомленность о пагубном воздействии насилия, расширяя тем самым права молодежи и предоставляя ей возможность находиться на передовой линии защиты от жестокого обращения и эксплуатации и вдохновляя многих других на создание мира, где дети могут расти в условиях уважения, окруженные заботой и поддержкой, которые помогут им реализовать их цели и чаяния. Даже в самой отчаянной ситуации дети не теряют надежду на лучший мир и решительно настроены на достижение долгосрочных перемен. Речь идет о гораздо большем, чем позитивный настрой; цель заключается в достижении позитивных изменений.

101. С момента принятия Конвенции о правах ребенка в 1989 году мир добился огромных успехов в деле осуществления прав детей. Однако идеи, заложенные в Конвенцию, будут в полной мере реализованы только в том случае, если права детей станут одной из основ общества и будут восприниматься как одна из главных ценностей диалога между поколениями.

102. По недавним оценкам не меньше миллиарда детей ежегодно становятся жертвами насилия. Совершенно очевидно, что сделать нужно еще больше. Настало время преодолеть разрыв между международными стандартами, политическими обязательствами и действиями. Настало время для поощрения культуры уважения прав детей и абсолютной нетерпимости к насилию.

103. Через 10 лет после проведения кампании в связи с исследованием Организации Объединенных Наций в рамках осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляется уникальная возможность для подтверждения обязательств и активизации мер по ликвидации насилия в отношении детей. Впервые достоинство детей и их право на жизнь без насилия и страха признаются отдельным приоритетом международной повестки дня в области развития. Включение в повестку задачи 16.2 о ликвидации к 2030 году всех форм насилия в отношении детей стало настоящим прорывом; теперь международное сообщество должно действовать, чтобы преобразовать этот импульс в непрерывное продвижение к цели построения мира, свободного от страха и насилия, для всех детей.

104. Руководствуясь правозащитным императивом освобождения детей от насилия, собранными в последние годы фактическими доказательствами, а также масштабными идеями, содержащимися в Повестке дня на период до 2030 года, и представляющейся в связи с ней исторической возможностью содействовать качественному скачку в работе по предотвращению и пресечению насилия, Специальный представитель вновь подтверждает свою решимость мобилизовать еще более активную поддержку и обеспечить принятие мер для построения мира без насилия в отношении детей в тесном сотрудничестве

с государствами-членами и всеми другими заинтересованными сторонами, в особенности самими детьми.

105. В оставшееся до 2030 года время важны усилия каждого. Каждый гражданин мира может стать движущей силой перемен. А это может вдохновить и других сделать что-то для того, чтобы необходимые изменения стали реальностью. Объединив все наши силы, мы добьемся общей цели – насилие исчезнет.
